

Un llamado al futuro

El marco estratégico de la nueva Fuerza Aérea

GENERAL MARK A. WELSH III, USAF

Jefe de Estado Mayor de la Fuerza Aérea de Estados Unidos



Los hombres del aire de Estados Unidos son increíbles. Incluso después de más de dos décadas de operaciones de combate continuas, continúan enfrentando cualquier reto que se les presenta. Quisiera poder decir que las cosas están a punto de tornarse más fáciles, pero no puedo porque las tendencias dominantes apuntan hacia un futuro complejo que nos desafiará de maneras nuevas y exigentes. Los adversarios están apareciendo en todas formas y tamaños, y el ritmo del cambio tecnológico y en la sociedad está aumentando —con un incremento correspondiente en la demanda de poder aéreo, espacial y cibernético. En este contexto, los líderes superiores de la Fuerza Aérea saben que necesitamos una sola estrategia integrada para enfocar la manera como nuestro servicio organiza, entrena y equipa a la fuerza para llevar a cabo operaciones en el futuro. Necesitamos una estrategia que apunte el camino hacia adelante y que no nos limite a una visión intrincada del futuro —una que sea accionable, con metas claras y vectores que se puedan implementar, evaluar y revisar. En este artículo se describe esa estrategia: el marco estratégico de la nueva Fuerza Aérea para la dotación de recursos basada en la estrategia.

Preparación intelectual

En un artículo publicado en el *Air and Space Power Journal* en el 2014 (Primer Trimestre 2014), expliqué cómo los hombres del aire contribuyen a la defensa de la nación proporcionando vigilancia global, alcance global y poder global para Estados Unidos.¹ En el artículo se introdujeron dos documentos importantes: *The World's Greatest Air Force: Powered by Airmen, Fueled by Innovation* (La Fuerza Aérea más grande del mundo: Impulsada por los hombres del aire, alimentada por la innovación) y *Global Vigilance, Global Reach, Global Power for America* (Vigilancia global, alcance

global y poder global para Estados Unidos).² Para la Fuerza Aérea de Estados Unidos, estos artículos representan un futuro con aspiraciones, afirmar la importancia duradera del poderío aéreo y definir nuestras misiones básicas. Estos documentos clave representan el inicio de lo que espero será la revitalización del pensamiento estratégico de la Fuerza Aérea para las décadas venideras.

Para el próximo paso en este trayecto, quiero discutir el nuevo marco estratégico de la Fuerza Aérea que nos guiará a medida que seguimos hacia adelante. Recientemente hemos difundido dos documentos importantes en nuestra serie de documentos estratégicos —*America's Air Force: A Call to the Future* (La Fuerza Aérea de Estados Unidos: Un llamado al futuro) que trata sobre la visión estratégica de la Fuerza Aérea y el *USAF Strategic Master Plan (SMP)* (El plan maestro estratégico [SMP, por sus siglas en inglés] de la USAF), que interpreta la estrategia conceptual en pautas, metas y objetivos exhaustivos.³ Juntos, estos documentos guían la Estrategia, Planificación y el Proceso de Programación (SP3, por sus siglas en inglés) que dotará y facultará a la Fuerza Aérea, en colaboración con nuestros socios, para derrotar a los adversarios y defender a la nación y a nuestros aliados en un futuro complejo. Además, un próximo *Air Force Future Operating Concept* (Concepto de operaciones futuras de la Fuerza Aérea) agregará a las series del documento describiendo cómo operaremos en el futuro y cómo nuestras capacidades nuevas encajarán.

La Fuerza Aérea de Estados Unidos: Un llamado al futuro

La capacidad de la Fuerza Aérea de continuar adaptándose y respondiendo más rápido que nuestros posibles adversarios es el mayor reto que enfrentaremos durante los próximos 30 años.

—*America's Air Force: A Call to the Future* (2014)

En *A Call to the Future* se proveen los imperativos y vectores a largo plazo para nuestro servicio para cerciorarnos que puede llevar a cabo nuestras misiones básicas durante las próximas décadas y es el documento principal en nuestra serie de documentos estratégicos. Se basa en “quiénes somos” y en “qué hacemos” y provee un camino hacia “dónde debemos ir”. El camino es estratégico en naturaleza y se extiende más allá del horizonte presupuestario para garantizar que nuestra Fuerza Aérea cumpla con las necesidades de defensa de la nación durante los próximos 30 años. *A Call to the Future* es el acompañante natural de *The World's Greatest Air Force: Powered by Airmen, Fueled by Innovation* ya que juntos proveen una visión amplia de la Fuerza Aérea.

Contexto estratégico y el reto

Comprendiendo que no podemos “ver” el futuro, cuatro tendencias emergentes proveen un contexto estratégico para la estrategia. La Fuerza Aérea necesitará ganar en espacios de batalla complejos caracterizados por avances tecnológicos que evolucionan rápidamente, inestabilidad geopolítica, una amplia gama de entornos operacionales y un bien común global cada vez más importante y vulnerable. Esas tendencias formarán el entorno operacional y destacarán las cuestiones estratégicas más amplias para la defensa nacional.

La velocidad es un denominador común entre estas tendencias. Tal como se menciona en *A Call to the Future*, “Debemos comprometernos a cambiar aquellas cosas que se interponen entre nosotros y nuestra capacidad para adaptarnos rápidamente”.⁴ Una adaptación y respuesta más rápida —lo que yo le llamo agilidad estratégica— apoyarán las contribuciones singulares de la Fuerza Aérea que son críticas para la nación. Nuestro reto es crear y cultivar una Fuerza Aérea del futuro que se distinguirá en resolver los problemas de seguridad nacional y que es apropiada para el ritmo de cambio rápido que ocurre en el mundo.

La Fuerza Aérea que necesitamos

En *A Call to the Future* se recalcan dos estrategias indispensables —agilidad e inclusión— para situar a la Fuerza Aérea para el éxito en las próximas décadas.⁵ La agilidad es el contrapeso a la incertidumbre del futuro y está relacionada con la velocidad del cambio. Más que un lema, la agilidad es un llamado para pasos significativos y medibles para realzar nuestra capacidad de manejar conceptos innovadores y capacidades avanzadas en situaciones poco familiares y dinámicas. Al adoptar una agilidad estratégica, la Fuerza Aérea podrá dejar atrás los procesos y paradigmas de la era industrial del siglo XX y estar preparada para el mundo conectado globalmente y basado en la informática de las próximas décadas. Nos convertiremos más ágiles en las maneras como cultivamos y educamos a nuestros hombres del aire y en cómo desarrollamos y adquirimos capacidades. Nuestro entrenamiento operacional, empleo, estructuras organizacionales e interacciones de personal también deben tornarse más ágiles.

La inclusión reconoce que “ninguno de nosotros es tan inteligente como todos nosotros”. La capacidad de sacarle partido a la diversidad de pensamiento dentro de nuestros hombres del aire y nuestros socios es la clave para crear una fuerza verdaderamente ágil porque garantiza que estamos aprovechando el conjunto de recursos más amplio para producir la cantidad máxima de opciones. Para ello, nos enfocaremos en mejorar la estructura del equipo de la Fuerza Aérea, evolucionar nuestra cultura para tratar los retos emergentes y fortalecer nuestras conexiones tanto externas como internas al servicio.

Vectores estratégicos para el futuro

En *A Call to the Future* se distribuyen cinco vectores estratégicos a lo largo de las cuales la Fuerza Aérea se preparará para el futuro, se enfocará en inversiones, implementará cambios institucionales y creará conceptos de empleo.⁶

- *Ofrecer disuasión eficaz para el siglo XXI.* La misión nuclear continua siendo la prioridad clara, y la Fuerza Aérea continuará garantizando que contamos con las capacidades necesarias para apoyar una disuasión nuclear aérea y basada en tierra. Además, la Fuerza Aérea debe perseguir un conjunto de opciones para disuadir una gama amplia de actores.
- *Mantener una capacidad de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR, por sus siglas en inglés) global robusta y flexible.* Para contrarrestar las amenazas crecientes y cumplir con los requerimientos en expansión, la Fuerza Aérea empleará una red de sensores robusta y diversa desplegada a lo largo de los ámbitos aéreo, espacial y cibernético. La ISR se tornará más oportuna, eficiente, flexible y eficaz; también será un multiplicador de fuerza robusto y capaz de sobrevivir para los operadores.
- *Garantizar una fuerza capaz en el espectro total y enfocada.* La Fuerza Aérea se debe enfocar en las capacidades que permiten la libertad de maniobra y acción decisiva en espacios sumamente en disputa. No obstante, debemos conservar las destrezas y capacidades para tener éxito en conflictos a lo largo del espectro de intensidad y alcance de las operaciones militares.
- *Buscar un método de multidominio para nuestras cinco misiones básicas.* La integración completa de los dominios aéreo, espacial y ciberespacial es el próximo salto en la evolución de nuestro servicio. Los hombres del aire del futuro tratarán los problemas intuitivamente con una mentalidad multidominio.
- *Continuar la búsqueda de tecnologías innovadoras.* La Fuerza Aérea debe mantener una ventaja tecnológica sobre nuestros adversarios buscando hábilmente, desarrollando y dominando tecnologías innovadoras —dondequiera y cuandoquiera que surjan.

Organizar, entrenar y equipar

A Call to the Future no constituye una estrategia del empleo del *poderío aéreo*. Es una estrategia que trasciende múltiples ámbitos. La estrategia de la Fuerza Aérea *tampoco* es un mapa de ruta enfocado solamente en el presupuesto del próximo año o una mentalidad de “mantener el rumbo”. Estas cuestiones, aunque parezcan importantes a corto plazo, no son esenciales para la Fuerza Aérea institucional dentro de tres décadas. La estrategia se trata de convertirnos más ágiles y adaptivos. Es un marco para guiar la adquisición, ciencia y tecnología, capital humano y otras inversiones. También es un camino estratégico amplio para los próximos 30 años junto con el reconocimiento de un entorno en evolución que exige un método nuevo por parte de la Fuerza Aérea.

El plan

En el recién difundido *Strategic Master Plan* se describe lo que haremos para implementar los imperativos y vectores estratégicos de la Fuerza Aérea, convirtiéndolos en una realidad. Interpreta la visión estratégica en acción ofreciendo dirección autorizada para la planificación y priorización en todo el servicio. El *SMP* incluye cuatro anexos —“Capital Humano”, “Postura Estratégica”, “Capacidades” y “Ciencia y Tecnología”— que proveen pautas y dirección más específicas, alineando aún más las metas y objetivos del *SMP* a las decisiones de recursos futuros. Ciertas secciones permanecerán clasificadas para garantizar que los elementos críticos de la fuerza futura permanecen enlazados a la estrategia en general. Sin embargo, la mayoría del *SMP* permanece no clasificado para garantizar amplia distribución y dirección inequívoca para la Fuerza Aérea. Un proyecto emprendedor y amplio, el *SMP* base será actualizado cada dos años, con la revisión de los anexos cada año, para garantizar una conexión consistente y relevante entre las realidades de hoy en día y el potencial del mañana.

Convirtiendo la estrategia conceptual en una realidad programática

La estrategia, planificación y proceso de programación colocan a la estrategia a la cabeza del proceso presupuestario y de programación. Sin el SP3, la estrategia y el *SMP* son tan solo palabras en un papel. Conecta la serie de documentos estratégicos a las operaciones diarias y es el mapa de ruta estratégico. El proceso traduce la estrategia en programas y capacidades que están presupuestados y sufragados —y luego se convierten en realidad. Este proceso iterativo garantiza que la estrategia y los planes sirven como el marco general para el desarrollo del programa en una manera repetible. Además, proveerá un mensaje de la Fuerza Aérea unificado, entendible y consistente, enlazado claramente a la pauta estratégica —una en la que los líderes superiores se puedan enfocar para ofrecer dirección.

La estrategia de la Fuerza Aérea y el *SMP* proveen pautas autorizadas a planificadores claves a lo largo del Estado Mayor y los comandos principales. Esos planificadores alinearán sus planes de apoyo con metas y objetivos del *SMP* a medida que aplican su pericia para informar la planificación y la asignación de recursos. En particular, la función básica producirá planes de apoyo de la función básica que perfecciona aún más la planificación de recursos en apoyo a la seguridad nacional y la fuerza conjunta.⁷ Otros planes de vuelo de la Fuerza Aérea tratarán asuntos que no están completamente cubiertos por los planes de apoyo de la función básica. Esos planes de vuelo proveerán pautas adicionales y dirección específica para asuntos transversales y otras áreas funcionales a lo largo de la Fuerza Aérea. Juntos, esos planes crean una constelación de documentos de apoyo y de directriz para garantizar que la estrategia se convierta en una realidad. El proceso de integración del SP3 le permite a los líderes superiores de la Fuerza Aérea a tomar opciones de planificación críticas basadas en una gama de prioridades, riesgos y capacidades exhaustivas y unificadas.

En este entorno más robusto y accionado por la estrategia, los comandantes y planas mayores tendrán la dirección correcta y la autoridad necesaria para lograr metas trabajando acciones discretas pero conectadas. La pauta y la dirección en el SMP están concebidas para permitir mejores soluciones a nivel empresarial a los retos y cerrar las brechas que se pueden formar en la ejecución.

Esas ideas y conceptos que no están enlazadas al SP3 o que no son relevantes se podrán identificar fácilmente; por lo tanto, pueden eliminarse para dar paso a ideas nuevas e iniciativas. Desconectadas anteriormente, esas acciones mantiene lazos verticales y laterales a lo largo de la fuerza —personificando el balance del control centralizado con la ejecución descentralizada.

Un concepto de operaciones para el futuro

Este verano, esperamos publicar un nuevo *Air Force Future Operating Concept* (Futuro concepto operacional de la Fuerza Aérea) que informará aún más la planificación estratégica describiendo cómo los hombres del aire operarán las capacidades ejercidas por la futura Fuerza Aérea y cómo esas capacidades encajarán. Un acompañante natural para *A Call to the Future*, este documento ofrecerá una descripción innovadora de cómo una Fuerza Aérea ágil y multidominio operará en 20 años. Describirá las capacidades futuras en términos amplios y cómo esas capacidades encajarán en el entorno futuro. El concepto describirá una Fuerza Aérea futura deseada que es el producto de dos décadas de evolución exitosa en la planificación y adjudicación de recursos; además, servirá como una base de referencia para el desarrollo, experimentación y perfeccionamiento continuado del concepto.

Indistintamente de si usted es un líder de la Fuerza Aérea, un operador conjunto, socio gubernamental o aliado fiable, el *Future Operating Concept* le ayudará a expresar qué papel asumirán los hombres del aire en la defensa futura de Estados Unidos. Enmarcará la visión estratégica de la Fuerza Aérea y unirá los imperativos, vectores y metas presentes en *A Call to the Future* e instituidas por el SMP.

Un llamado a la acción

En vista de que la estrategia no es profética, debe adaptarse a medida que busca equilibrar el presente con el futuro. Algunas decisiones clave que tendrán efectos duraderos en el futuro deben tomarse ahora. Haremos esas decisiones conectando conceptos y planes nuevos al marco estratégico. Para el operador en campaña, puede que sea difícil encontrar su conexión directa a todo el proceso SP3 —una estrategia a largo plazo de esa índole pareciera estar divorciada de la realidad de hoy en día. Sin embargo, ustedes no están conectados —nuestro futuro se construirá en sus destrezas, experiencias y perspectivas. Confío en ustedes y sus opiniones. Continuaremos organizándolos, entrenándolos y equipándolos para ganar las luchas de hoy a la vez que evolucionamos para enfrentar los retos del mañana. Es por ello que hemos creado un marco estratégico amplio que incluye la misión, visión y contexto estratégico para responder al llamado de nuestra nación.

A todos nuestros lectores, los dejo con unas reflexiones finales de *The World's Greatest Air Force: Powered by Airmen, Fueled by Innovation*: “¡La Fuerza Aérea de Estados Unidos es una historia de éxito excepcional! Puede que nuestra historia sea corta, pero nuestro legado es legendario. Verdaderamente nos apoyamos en los hombros de héroes. Esos héroes esperan que logremos que esta Fuerza Aérea sea aún mejor. Para ello, cada uno de nosotros debemos encontrar nuevas formas de ganar la batalla, fortalecer al equipo y formar el futuro. Cada día, cada hombre del aire puede hacer la diferencia —¡sean ese hombre del aire!”⁸ □

Notas

1. Gen Mark A. Welsh III, “Global Vigilance, Global Reach, Global Power for America” (Vigilancia global, alcance global, poder global para Estados Unidos), *Air and Space Power Journal* 28, núm. 2 (Marzo–Abril 2014): 4–10, <http://www.air-power.maxwell.af.mil/digital/pdf/articles/2014-Mar-Apr/SLP-Welsh.pdf>.

2. Cuartel General de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, *The World’s Greatest Air Force: Powered by Airmen, Fueled by Innovation—A Vision for the United States Air Force* ([Washington, DC: Headquarters US Air Force, n.d.]), <http://www.osi.af.mil/shared/media/document/AFD-130111-016.pdf>; and Headquarters US Air Force, *Global Vigilance, Global Reach, Global Power for America* (Washington, DC: Headquarters US Air Force, n.d.), http://www.af.mil/Portals/1/images/air-power/GV_GR_GP_300DPI.pdf.

3. Cuartel General de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, *America’s Air Force: A Call to the Future* (Washington, DC: Headquarters US Air Force, Julio 2014), http://airman.dodlive.mil/files/2014/07/AF_30_Year_Strategy_2.pdf; and Headquarters US Air Force, *USAF Strategic Master Plan* (Washington, DC: Headquarters US Air Force, forthcoming).

4. Cuartel General de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, *Call to the Future*, 8.

5. *Ibid.*, 9–13.

6. *Ibid.*, 14–19.

7. Las funciones básicas tienen que ver con las doce funciones básicas del servicio de la Fuerza Aérea: apoyo de combate ágil, superioridad aérea, estableciendo alianzas, comando y control, superioridad ciberespacial, ISR integrado global, ataque de precisión global, operaciones de disuasión nuclear, recuperación del personal, movilidad global rápida, superioridad espacial y operaciones especiales. Los líderes de las funciones básicas son los comandos principales designados a liderar cada una de las funciones básicas, un hecho captado en los planes de apoyo de las funciones básicas.

8. Cuartel General de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, *World’s Greatest Air Force*, [4].



General Mark A. Welsh III, USAF (USAFA; MS, Webster University) es el Jefe de Estado Mayor de la Fuerza Aérea de Estados Unidos, Washington, DC. Como tal, se desempeña en calidad del oficial uniformado de más antigüedad responsable por la organización, entrenamiento y equipamiento de una fuerza aérea de más 690,000 efectivos en el servicio activo, Guardia, Reserva y civiles que sirven en Estados Unidos y ultramar. En calidad de miembro de la Junta de Jefes del Estado Mayor Conjunto, el general y otros jefes de los servicios se desempeñan en calidad de asesores al secretario de defensa, al Consejo de Seguridad Nacional y al Presidente. El General Welsh es egresado de la Escuela Superior de Oficiales de Escuadrón, de la Escuela Superior de Comando y Estado Mayor, de la Escuela Superior de Comando y Estado Mayor del Ejército, la Escuela Superior de Guerra Aérea y de la Escuela Superior de Guerra Nacional.