

# Retos de seguridad en Guyana y la respuesta del gobierno

R. EVAN ELLIS\*, PHD

**E**l 23 de diciembre de 2018, un barco de la Armada de Venezuela y su helicóptero embarcado trataron de interceptar el barco de estudios sísmicos Ramform Tethys, de bandera de Bahamas, que estaba llevando a cabo actividades de exploración petrolífera para Exxon Mobil en aguas de Guyana. Esta acción obligó a una suspensión temporal en algunas de las operaciones en alta mar de Exxon y destaca uno de los muchos desafíos para la seguridad nacional de Guyana.

Para aquellas personas con tan solo un conocimiento superficial de esta nación poco poblada y a menudo subestimada de la costa noreste de Sudamérica, Guyana es un país de contradicciones. Tiene una diversidad cultural y una riqueza de recursos naturales que coexisten con pobreza y aislamiento, que probablemente cambiarán de forma impredecible a medida que empiecen a llegar los primeros ingresos significativos del petróleo en 2020. Según lo sugiere el incidente del Ramform Tethys, la explotación de los 30 mil millones de barriles estimados de petróleo recuperable frente a la costa de Guyana no solo aporta una nueva riqueza significativa, sino que da lugar a nuevos flujos de bienes, personas y conexiones financieras para la nación. Dicha nueva riqueza, flujos y conexiones aumentarán y transformarán el grupo de retos de seguridad a los que se enfrenta la nación en el contexto de un gobierno paralizado por la crisis política<sup>1</sup> y luchando para prepararse para la tarea.

En el contexto de la transformación de Guyana a través de su riqueza petrolífera potencial y la importancia estratégica que implican esos recursos, este trabajo examina los retos de seguridad actuales y emergentes para la nación y el trabajo de su gobierno para gestionarlos.

## La crisis política

Los retos de seguridad de Guyana se complican por una crisis política nacional que no solo ha impedido la capacidad del gobierno de responder, sino que tam-

---

\*Las opiniones expresadas aquí son estrictamente del autor, quien agradece al vicepresidente guyanés Carl Greenidge, al embajador Riyad Insanally, al embajador Ronald Sanders, a los antiguos presidentes Bharat Jagdeo y Donald Ramotar, Ralph Ramkarran, Anil Nandlall, al General de Brigada Mark Phillips, Hugh Todd, Dr. Ivelaw Griffith, Dr. Fitzgerald Yaw, Coronel Trevor Bowman, Capitán John Flores, John Chester-Iniss, Russell Combe, Brian Chinn, Raymond Hall, Wallace Ng-see-Quan, Jerry Guevarra, Mark Wilson, William Walker y David Lewis, entre otros, por sus contribuciones a este artículo.

bién tiene el potencial para generar disturbios internos significativos e invitar retos oportunistas a la soberanía de Guyana por parte de los países vecinos de Venezuela y Surinam.

El 21 de diciembre de 2018, la oposición política principal de Guyana, el Partido Progresista del Pueblo (PPP) pasó satisfactoriamente una moción de censura contra la coalición gobernante formada por Un Partido de Unidad Nacional (APNU) y la Alianza para el Cambio (AFC), permitida por la deserción sorpresa del miembro del AFC, Charrandas Persaud.<sup>2</sup> Con unos ingresos de petróleo sustanciales que empezarán a llegar a Guyana en 2020,<sup>3</sup> el voto y los eventos que lo siguen han polarizado todos los lados del país, cuya política ha estado dividida durante largo tiempo en líneas étnicas entre los de ascendencia india (que han favorecido al PPP de forma desproporcionada) y los de ascendencia africana (que favorecen de forma desproporcionada al APNU y su partido básico, el Congreso Nacional del Pueblo (PNC)).

En la crisis actual, los partidarios de APNU-AFC ven la deserción de Persaud como una trampa sucia, tratando de explotar los problemas del gobierno a corto plazo (incluido el cierre de muchas instalaciones de producción de azúcar operadas por el gobierno)<sup>4</sup> y hacerse con el control del gobierno antes de que empiecen a producirse los ingresos provenientes del petróleo. El PPP considera que los esfuerzos del gobierno de demorar las elecciones mediante una combinación de retos y obstáculos legales generados por lo que consideran una comisión electoral puramente partidaria (GECOM) como un intento de atajar el proceso democrático de la nación y la voluntad de la mayoría, ya que dicen que el PNC lo ha hecho repetidamente.<sup>5</sup>

Sea cual sea el resultado, un número significativo de guyaneses estarán muy insatisfechos con el resultado y convencidos de que sus intereses ya no pueden estar protegidos mediante mecanismos democráticos tradicionales, aumentado la posibilidad de que se produzcan hechos violentos. Además, a medida que se produce una escalada del conflicto, la vecina Venezuela podría aprovecharse del desorden interno para conseguir su reivindicación territorial, ya que muchos guyaneses perciben que ya se intentó en diciembre de 2018 con la atentada intercepción del Ramform Tethys.<sup>6</sup>

## **Retos de seguridad en Guyana**

Entre los retos de seguridad en Guyana se incluyen amenazas externas a su soberanía y una serie de retos no tradicionales.

Externamente, dos de los tres vecinos de Guyana siguen haciendo reivindicaciones significativas del territorio de la nación (solamente Brasil no lo hace). Guyana es un país atractivo por sus recursos naturales (que incluyen no solo el petró-

leo mencionado antes, sino también oro, madera y tierra agrícola productiva) y ofrece un objetivo conveniente para la agresión porque está muy poco poblada y débilmente defendida.

### ***Reclamaciones territoriales venezolanas***

Venezuela reclama 2/3 del territorio de Guyana, hasta el Río Essequibo en el este de país, una reclamación hecha por el régimen socialista populista de Nicolás Maduro y su oposición. Durante una asamblea política cerca de Cúcuta, Colombia, el jefe de esa oposición, el presidente provisional constitucionalmente legítimo Juan Guaidó, mostró un mapa de Venezuela con el territorio de Guyana pegado a él. Además de Essequibo, Venezuela también hace dos reclamaciones en la Zona Económica Exclusiva frente a la costa de Guyana, la fuente de su recientemente encontrada riqueza petrolífera: una frontera marítima basada en una proyección en el mar derivada de la reclamación territorial antes mencionada y una proyección alternativa de la actual frontera de hecho en la desembocadura del Río Orinoco, en Puerto Playa, pero usando una línea que se proyecta en el Atlántico desde ese punto a un ángulo de 70 grados. Aunque la última carece de una base sustancial en ley internacional, Venezuela ha usado esa proyección inusual para reivindicar parte de la Zona Económica Exclusiva (EEZ, por sus siglas en inglés) de Guyana (y Surinam).

Según la combinación de dichas reivindicaciones, en 1966, las fuerzas venezolanas asumieron el control de la Isla Ankoko en el Río Cuyuni en el interior de Guyana, que convirtieron en un puesto militar y siguen ocupando.<sup>7</sup> En el 2000, Venezuela impidió a una compañía basada en Texas, Beal Aerospace, construir una instalación en el territorio disputado.<sup>8</sup> La Armada de Venezuela también ha interferido con barcos de la industria petrolera que llevaban a cabo trabajo autorizado por el gobierno guyanés en el área. Dichas acciones incluyen un incidente en octubre de 2013, cuando el barco de la Armada de Venezuela Yekuana interceptó un barco de exploración petrolera propiedad de Anadarko Petroleum, escoltándolo a Venezuela y deteniendo a su tripulación, incluidos cinco estadounidenses,<sup>9</sup> así como el acoso previamente mencionado del Ramform Tethys en diciembre de 2018. Además, en junio de 2015, la Armada de Venezuela declaró una “zona de defensa integral” que abarcaba el área.<sup>10</sup>

### ***Reclamaciones territoriales surinamesas***

Al este de Guyana, su vecino Surinam reivindica una amplia zona grande remota y poco poblada en el interior del país denominada “Triángulo del río nuevo”. En diciembre de 1967, poco después de la independencia de Guyana, a través de la

Operación Kingsfisher, la Fuerza de Policía de Guyana (GDF) expulsó con éxito a los surinameses de la región, quienes estaban allí como parte de la propia reivindicación de su gobierno del área debido a su potencial hídrico.<sup>11</sup> En agosto de 1969, la GDF llevó a cabo de forma satisfactoria su propia operación allí para echar a los “intrusos”, surinameses<sup>12</sup>. El gobierno de Guyana estableció después una pequeña base en el área para servir como detonante contra los intentos surinameses de usurpar el territorio. Sin embargo, en octubre de 2015, el presidente surinamés Desi Bouterse anunció que iba a situar el conflicto sobre la región disputada una vez más en su agenda del país.<sup>13</sup>

Además del Triángulo del río nuevo, Surinam disputó el control del Río Corentyne a Guyana. En el 2000, interfirió con una plataforma petrolífera operada por la compañía canadiense CGX efectuando trabajo en esa área autorizada por el gobierno guyanés. La disputa se resolvió en el 2007 a través de un tribunal de las Naciones Unidas, basándose en la convención de la ley del mar (UNCLOS).<sup>14</sup> Guyana resolvió la disputa cediendo todo el río al punto de bajamar en el lado guyanés de Surinam. Esto generó nuevos problemas debido a las personas que habitan las islas del delta del Río Corentyne (muchos de las cuales están involucrados en narcotráfico y otras actividades delictivas) y al fracaso de Surinam para controlar de forma adecuada el área, lo que provocó robos, homicidios y acoso a los pescadores guyaneses del área.<sup>15</sup> El peor incidente hasta la fecha ocurrió en mayo de 2018, cuando dieciséis pescadores guyaneses fueron muertos por personas que se creían que eran piratas surinameses,<sup>16</sup> que podría haber sido la represalia por el homicidio anterior de un capo del narco surinamés.

### *Retos no estatales*

En lo que respecta a problemas de seguridad no tradicionales, el reto de Guyana consiste principalmente en problemas de actividades delictivas llevadas a cabo en el interior poco poblado del país. La combinación de terrenos difíciles, falta de infraestructura de transporte y capacidades limitadas de la policía y las fuerzas de seguridad allí hacen que esa parte del país sea difícil de controlar. Las principales amenazas incluyen actualmente minería ilegal, operaciones ilegales de extracción de madera, operaciones de narcotráfico y la incursión de refugiados venezolanos en el territorio nacional.

### *Actividades delictivas relacionadas con la minería*

En el interior de Guyana tienen lugar una gama de operaciones de minería de oro informales, por lo general sin autorizar, particularmente en las cuencas de los ríos Cuyuni y Mazaruni, al oeste de Bartica. Dichas actividades mineras causan graves

daños medioambientales, envenenando el abastecimiento de agua de las comunidades indígenas y de otros que viven en las áreas debido a los productos químicos tóxicos usados en el proceso. Dicha minería informal también atrae una serie de actividades ilícitas como la prostitución. Además, en el contexto relativamente sin ley de las comunidades mineras remotas, la combinación de oro, dinero en efectivo, alcohol y otros factores contribuye también a altos niveles de violencia y delitos entre las personas involucradas en la economía minera del área.

La desesperación y anarquía en la vecina Venezuela ha hecho que grupos delictivos armados, denominados libremente "sindicatos", roben o extorsionen a las personas involucradas en dicha minería<sup>17</sup>, incluido el cobro de peajes a lo largo de los ríos que limitan la frontera entre Guyana y Venezuela y extorsionando y robando a los que están en la propia Guyana. En noviembre de 2018, un oficial de policía guyanés recibió un disparo en un incidente atribuido a los "sindicatos".<sup>18</sup>

Dichas actividades delictivas incluyen múltiples grupos bien armados, relativamente pequeños, que posiblemente compiten entre sí, de venezolanos y brasileños (entre otros). Algunos informes sugieren que el grupo terrorista colombiano Ejército de Liberación Nacional puede incluso tener una presencia en el área, incluso en el interior de Guyana.<sup>19</sup>

### *Lavado de dinero*

La extracción de oro crea oportunidades para el lavado de dinero por parte de una serie actores delictivos. Una técnica usa dinero en efectivo obtenido de forma ilícita para comprar oro a un precio primo, a menudo en Bartica (la ciudad que es la puerta de la región aurífera de Guyana) para volverse a la Junta del Oro oficial del gobierno guyanés, o a una de las nuevas compañías privadas autorizadas oficialmente para comprarlo,<sup>20</sup> produciendo una certificación de que los ingresos procedían de operaciones mineras.<sup>21</sup>

Más allá de la industria minera, también se cree que el único casino en operación de Guyana, el Princess, en Georgetown, desempeña una función principal en el lavado de dinero, por donde pasan grandes cantidades de dinero en efectivo por la empresa. De hecho, el anterior Comisionado Auxiliar de Policía, David Ramnarine, declaró sospechosamente miles de dólares de ganancias semanales del Princess, generando especulación de que su dinero tenía unos orígenes ilícitos.<sup>22</sup> Por otra parte, los otros dos casinos de Georgetown han cerrado y el Princess (técnicamente) está abierto solo para extranjeros y un grupo selecto de guyaneses. Además, el único casino en operación en Georgetown es mejor en comparación con los 28 de la ciudad cercana de Paramaribo, capital de Surinam.

### *Extracción ilegal de madera*

El control de las operaciones forestales del interior de Guyana es inadecuado y compañías como Bai Shan Lin han sido acusadas de exportar grandes cantidades de madera del país sin una autorización apropiada.<sup>23</sup> Bai Shan Lin puede haber ocultado sus exportaciones al desplazar troncos en contenedores cerrados y usar compañías forestales autorizadas más pequeñas que operan en el área para reivindicar realmente las exportaciones.<sup>24</sup>

### *Producción de narcóticos y narcotráfico*

Guyana es un exportador de marihuana a Brasil y un país de tránsito para la cocaína. El ministro de finanzas Winston Jordan de la administración Granger ha afirmado (con fuertes objeciones del partido de la oposición, el PPP) que una gran cantidad de la economía del país depende de los ingresos del narcotráfico<sup>25</sup>

Guyana produce cantidades modestas de marihuana en campos de cultivo a lo largo de la costa y en partes más áridas del interior como cerca de Kurupukari, Annai y Mahdia. Aunque se considera que la marihuana guyanesa es de baja calidad para competir con la marihuana cultivada en Paraguay y Colombia, parte de la marihuana guyanesa se exporta al estado brasileño vecino de Roraima, donde la baja calidad es menos problema. Tradicionalmente se hace contrabando con esa marihuana a través de la frontera en Lethem, contribuyendo a la dinámica delictiva de esa ciudad.<sup>26</sup>

También se hace contrabando de pequeñas cantidades de cocaína a través de Guyana. La mayor parte se envía a Europa a través de Surinam, aunque se cree que alguna se envía de contrabando a EE.UU. En general, los envíos de cocaína se ocultan bajo cargamentos de arroz,<sup>27</sup> arena y otra carga a granel en barcas que transitan por los ríos de Guyana y zarpan de su costa.

Por razones geográficas, se cree que la mayoría de la cocaína que transita por Guyana se origina en Colombia, pasando primero por Venezuela hasta Guyana, y después por Surinam hasta Europa (generalmente por los Países Bajos). En 2018, dos miembros del grupo delictivo brasileño Primer Comando de la Capital (PCC) fueron capturados en Georgetown, indicando el establecimiento de una pequeña célula del PCC allí con la intención de controlar la ruta de la cocaína a través de Guyana a Europa.<sup>28</sup> De forma separada, en octubre de 2014, se encontró abandonado un semisumergible en el Río Waini, cerca de Venezuela.<sup>29</sup> Se cree que la nave iba a usarse para introducir cocaína de contrabando en África o Europa, o de forma alternativa, a Trinidad y por último a los EE.UU.

En general, la cantidad de drogas que atraviesa Guyana hasta la fecha se ha visto limitada debido a las rutas de envío comerciales limitadas desde Guyana que

proporcionarían cobertura para el contrabando, así como para el mercado nacional limitado. No obstante, a medida que los ingresos de petróleo empiecen a llegar a Guyana en 2020, la expansión de la economía, los flujos de personas y mercancías, y las relaciones financieras aumentarán el potencial de Guyana como centro de narcotráfico.

### ***Contrabando, tráfico y migración de personas***

Según se ha observado anteriormente, se estima que unos 2.800 venezolanos han entrado en Guyana en años recientes al colapsar la economía de esa nación.<sup>30</sup> Además, otros 20.000 guyaneses o más que antes vivían y trabajaban en Venezuela, se han visto forzados a regresar.<sup>31</sup>

Mientras que el número de migrantes que llegaban a Guyana de Venezuela ha sido modesto en comparación con más de 1,2 millones de venezolanos que huían a Colombia,<sup>32</sup> los que llegaban a Guyana han supuesto enormes presiones en temas de salud, educación y otras infraestructuras de las pequeñas ciudades de la región escasamente poblada de Essequibo, así como de Georgetown. Para agravar el problema, los que llegaban a Georgetown eran en su mayoría mujeres, transformando allí la dinámica de la prostitución, que había estado dominada antes por brasileños.<sup>33</sup>

También está entrando un buen número de cubanos a Guyana, viajando a Georgetown, para comprar productos que no están disponibles en Cuba y solicitar visados para EE.UU. (después de que se obligó el cierre de su consulado en La Habana). Muchas de ellas, así como venezolanas, son llevadas por el país hasta Lethem, Brasil, rumbo al cono sur o a los EE.UU. para ser explotadas como tráfico humano. Se estima que en el 2018 entraron en Guyana 25.000 cubanos, de los que 10.000 fueron a Brasil, la mayoría de ellos cruzando por Lethem.<sup>34</sup>

También se hacía contrabando o se traficaba con haitianos a través de Guyana. La mayoría de los que entraban en el país iban de paso a Guyana Francesa, con un vuelo popular de Copa que llevaba haitianos de Puerto Príncipe a Ciudad de Panamá y de Ciudad de Panamá a Georgetown, desde donde viajaban a Guyana Francesa por tierra. Algunos haitianos también se quedan en Guyana para obtener la ciudadanía y trabajar allí y los que arreglan la transacción cobran supuestamente US\$1.000 por persona para obtener la ciudadanía guyanesa mediante matrimonios concertados con un ciudadano guyanés.<sup>35</sup>

Por último, hay una cantidad desconocida pero significativa de migrantes chinos que entran en Guyana, gracias a proyectos de infraestructura y otros trabajos hechos en Guyana por compañías chinas. Se cree que estos inmigrantes acaban en una red de restaurantes y tiendas propiedad de chinos en los que se

explota su mano de obra (algunas veces durante años) como parte de un viaje a largo plazo a los EE.UU.<sup>36</sup>

Quizás el elemento más positivo del entorno de seguridad de Guyana es que se ha limitado la violencia delictiva, especialmente en áreas urbanas. El índice de homicidios del país, aproximadamente 19,4/100.000<sup>37</sup> es bajo si lo comparamos con los de estados vecinos como Trinidad y Tobago, Colombia, Jamaica, y especialmente Venezuela.

Con pequeñas excepciones, la capital Georgetown está relativamente libre de bandas callejeras y de sus actividades delictivas relacionadas.<sup>38</sup> Las bandas más infames del país, asociadas con los dos grupos étnicos importantes del país, forman generalmente parte del pasado. Entre las bandas se incluyen la banda Fine Man,<sup>39</sup> cuyas raíces estaban en el baluarte afroguyanés de Buxton (algunos creen que están vinculados con el partido dominante afroguyanés PNC), así como un grupo de narcotraficantes vinculados a Roger Kahn, con una identificación desproporcionada entre los indoguyaneses. Cuando se imprimió este artículo, el regreso esperado de Kahn a Guyana en julio de 2019, después de haber servido una sentencia diez años en EE.UU.,<sup>40</sup> generó especulación en Georgetown de que podría tratar de recrear su anterior empresa delictiva, o de forma alternativa ser juzgado en Guyana por otros delitos o resultar muerto antes de que pudiera producirse dicho juicio público.

Una amenaza que ha estado relativamente ausente del entorno de seguridad de Guyana es el Islam radical.<sup>41</sup> Aunque Guyana tiene una comunidad islámica de tamaño modesto (entre el 3% y el 6% de la población),<sup>42</sup> ha habido relativamente pocos casos de guyaneses que viajaron a Oriente Próximo para luchar para el grupo terrorista Estado Islámico, como ocurrió con al menos 175 musulmanes de Trinidad y Tobago.<sup>43</sup> La diferencia puede ser la ausencia relativa de bandas callejeras criminales en Guyana, que en Trinidad y Tobago eran la fuente principal de reclutamiento por parte de mezkuitas radicales.

Aunque se cree que el dictador libio Muammar Gaddafi estaba alimentando cierto radicalismo islámico en Guyana en los años 70, no hay ninguna evidencia clara de actividades similares por parte de Irán u otros estados islámicos de importancia en los últimos años.<sup>44</sup> El caso más conocido es supuestamente el de Abdul Kadir, antiguo comandante de Linden Guyana, que fue arrestado en 2007 por su participación en un plan para poner una bomba en el aeropuerto John F. Kennedy de Nueva York. Muchos entrevistados para este trabajo evaluaron que la implicación de Kadir fue un incidente aislado y que incluso es posible que no tenga una función significativa en el plan.



## **Actividades comerciales y del sector de seguridad chinos**

Por último, la mayor presencia de China (RPC) en proyectos comerciales y del sector de seguridad en Guyana y el crecimiento asociado de su influencia política en Guyana, supuestamente crea preocupaciones estratégicas para EE.UU.<sup>45</sup>

Durante las administraciones del PPP de Bharat Jagdeo y Donald Ramotar antes de 2015, la presencia comercial de RPC se amplió significativamente a través de una serie de proyectos importantes de infraestructura y otros proyectos de inversión que cuestionaron el nivel de influencia china en el país.<sup>46</sup> Entre otros ejemplos importantes se incluyen los US\$800M del proyecto hidroeléctrico de Amaila Falls (posteriormente abandonado), la renovación del Aeropuerto Internacional Cheddi Jagan, la adquisición de la mina de bauxita de Omai por la firma china Bosai, la construcción de la azucarera Skeldon y la construcción de infraestructura de transmisión eléctrica por la firma China National Electronics Import & Export Corporation (CEIEC). Entre otros ejemplos se incluyen cables de telecomunicación y otros proyectos por la firma china Huawei, un programa de educación que suministra computadoras portátiles chinas construidas por Haier a familias guyanesas empobrecidas, concesiones forestales otorgadas a la firma china Bai Shan Lin<sup>47</sup> y la construcción de un nuevo hotel Marriott por parte de Shanghai Construction Group. En el sector de seguridad, según los gobiernos del PPP, la Fuerza de Defensa de Guyana fue la destinataria de un avión de transporte chino Y-12<sup>48</sup> y sus oficiales regularmente asistieron a clases militares profesionales y cursos de adiestramiento en la RPC.<sup>49</sup>

Según el gobierno de APNU-AFC de David Granger, las concesiones a Bai Shan Lin se terminaron en gran medida.<sup>50</sup> Varios de los otros proyectos chinos también tuvieron dificultades debidas al abandono del cable de fibra-óptica de Georgetown a Lethem (debido a múltiples roturas y otras dificultades técnicas),<sup>51</sup> el cierre de la azucarera Skeldon, problemas con la modernización del aeropuerto y la reducción de su escala<sup>52</sup> y la terminación del programa One Laptop per Child (una computadora portátil por niño) y la desaparición asociada de Haier como marca de computadoras en el país.

No obstante, en vista de un entorno comercial más difícil, los chinos siguen progresando, incluyendo la participación de la China National Offshore Oil Company en la coalición liderada por Exxon para desarrollar el petróleo frente a las costas de Guyana; la terminación satisfactoria del Marriott como hotel de lujo líder de Guyana, para hospedar a ejecutivos y personal técnico de la industria petrolera a medida que llegaban al país; una decisión por parte del propietario del Hotel Pegasus de la competencia, Robert Badal, para firmar un contrato con la firma de construcción China Harbor para un proyecto de expansión importante

de su propio hotel,<sup>53</sup> una serie de proyectos de construcción de carreteras contratados a los chinos, y proyectos inmobiliarios comerciales en Georgetown financiados con dinero chino. Según la administración Granger, los chinos también inauguraron oficialmente un Instituto Confucio en la Universidad de Guyana<sup>54</sup> y generaron una considerable buena voluntad en el sector de seguridad donando más de US\$2.600M en vehículos y equipos a la Fuerza de Policía de Guyana (GPF),<sup>55</sup> donando equipos de construcción a la GDF<sup>56</sup> y llevando continuamente personal del gobierno y de seguridad guyaneses a la RPC para visitas de adiestramiento y buena voluntad.

Con el probable regreso del PPP al poder en las elecciones de 2019,<sup>57</sup> su liderazgo está hablando de una nueva generación de infraestructura y otro proyectos de posible construcción por parte de los chinos y financiado por los ingresos del petróleo, incluida la resurrección del proyecto hidroeléctrico Amaila Falls y una interconexión a la red eléctrica brasileña (que probablemente construirá una compañía china importante activa en Brasil como China State Grid, o State Power Industrial Corporation), la construcción de un puerto de aguas profundas cerca de Berbice y una carretera asociada y un enlace ferroviario con Brasil.<sup>58</sup> También es posible anticipar la participación de compañías petroleras chinas en futuras rondas de licencias de exploración y desarrollo petrolero así como la entrada de compañías de servicio de petróleo chinas en el sector de apoyo y posiblemente la ampliación de la mina de magnesio Reunion de Bosai en el noroeste del país.<sup>59</sup> Mientras que el PPP también ha expresado un interés en trabajar en estrecha colaboración con inversionistas de EE.UU. y occidentales,<sup>60</sup> es probable que dichos proyectos den importancia particular a los chinos en la dinámica económica y política del país en un futuro gobierno del PPP (así como, en menor medida, en uno de APNU).

### **Respuesta del gobierno guyanés y sus fuerzas de seguridad**

En la administración de David Granger, el gobierno ha tomado medidas tangibles, pero limitadas, para responder a los retos de seguridad a los que se enfrenta la nación. En general, la respuesta del gobierno se ha visto obstaculizada por una combinación de falta de recursos disponibles en el sector de seguridad y una cultura de corrupción social muy enraizada.

#### ***Proceso de planificación a nivel nacional***

Con respecto a la formulación de política y estrategia de seguridad por parte del gobierno guyanés, el Consejo de Seguridad Nacional (NSC, por sus siglas en inglés) es actualmente la organización más concentrada en asuntos de seguridad internos y externos que afectan a la nación. El NSC se reúne una vez a la semana,

liderado por el presidente, e incluye (cuando está disponible) al primer ministro, ministro de estado, ministro de seguridad, director de la Administración Nacional de Inteligencia y Seguridad (NISA, por sus siglas en inglés), director de la Policía y jefe de las Fuerzas Armadas, entre otros. Los asuntos de política de defensa más limitados y de asuntos menos operacionales son tratados por la Junta de Defensa, que se reúne, en teoría, una vez al mes, con un grupo algo más reducido y algunas veces produce directivas de política. No obstante, aunque las reuniones del NSC y de la Junta de Defensa en cierta medida estimula un proceso de coordinación y planificación, el sistema guyanés se diferencia del de sus homólogos en EE.UU. y Europa en la relativa ausencia de un proceso formal y documentos auxiliares para guiar a miembros del gobierno en la adquisición de capacidades y líneas específicas de acción. Aunque la constitución guyanesa especifica la función de la Fuerza de Defensa y otras instituciones de seguridad y hay un documento nominal para la Estrategia para la Defensa Nacional, no hay un documento de política de seguridad nacional que lo abarque todo, ni un proceso para analizar los retos de la nación, determinar requisitos, evaluar lagunas y planificar soluciones coordinadas sobre cómo rellenarlas.

## **Fuerza de Defensa de Guyana**

Al contrario de algunas naciones occidentales, la GDF es responsable no solo de la seguridad de la nación, sino también de su estabilidad. Tiene autoridad implícita para apoyar a la policía contra amenazas internas, aunque de los elementos de esa fuerza, solamente el componente naval de la GDF, el Guardacostas de Guyana, tiene autoridad para hacer arrestos en circunstancias normales. La GDF está compuesta por un componente terrestre, un pequeño cuerpo aéreo y un servicio de Guardacostas.

### ***Componente terrestre de las GDF***

El componente terrestre de la GDF es una fuerza de infantería ligera de aproximadamente 2.000 personas de servicio activo, incluido un batallón de infantería, un escuadrón de fuerzas especiales, una compañía de artillería, un batallón de ingeniería y un batallón de apoyo de servicios.<sup>61</sup> Se complementa con un componente de reserva recientemente reorganizado y cambiado de nombre, la Milicia Popular Guyanesa.

El componente terrestre dispone de una serie de vehículos armados viejos Urutu y Cascavel con a veces bajos niveles de disponibilidad operacional. Como fuerza, es muy limitada en su capacidad de combate. La mayoría de los analistas de defensa consultados para este trabajo creen que, si Venezuela presionara activamente

para hacer valer sus reivindicaciones territoriales previamente mencionadas, la GDF sería derrotada rápidamente. Algunas personas especulan que la GDF probablemente se vería sobrepasada también por las capacidades militares del vecino Surinam. Así pues, el gobierno de Guyana, incluido su presidente actual, el General de Brigada retirado David Granger, hace énfasis abiertamente en que el centro de su estrategia para proteger a la nación contra un agresor externo es la diplomacia y no la fuerza militar.<sup>62</sup>

El batallón de ingeniería de la GDF ha recibido atención especial durante el gobierno de Granger. El presidente Granger considera que la GDF, mediante actividades como la construcción de carreteras, es una institución que desempeña una función en el desarrollo nacional. La GDF recibe aproximadamente US\$1M en donaciones de equipos por año de la RPC, que se permiten acumular. La GDF típicamente recibe una donación de múltiples millones de dólares de la RPC cada dos años. En 2015, el gobierno de Granger y el liderazgo de la GDF, en coordinación con sus homólogos chinos, decidieron hacer uso de cuatro años de créditos de donaciones acumulados en forma de equipos de construcción, que se entregaron a Guyana en abril de 2017.<sup>63</sup> Aunque una serie de ingenieros de la GDF y otros han recibido supuestamente adiestramiento sobre la operación y el mantenimiento de los equipos en RPC y los equipos son operacionales y siguen bajo el control de la GDF, no se han empleado aún en apoyo de ningún proyecto considerable de obras públicas, con excepción del ejercicio de asistencia humanitaria y cívica New Horizons.<sup>64</sup>

La fuerza terrestre de servicio activo de la GDF está complementada por una fuerza de reserva. Esta fuerza, llamada antes el Batallón de Reserva, fue reorganizada en 2015 después de la elección del gobierno de APNU-AFC. Ahora se llama Milicia Popular de Guyana (GPM), recobrando el concepto de una organización de defensa local basada en la comunidad de una época anterior de la historia de Guyana. El plan para la GPM era crear una fuerza de 1.500 personas durante un período de tres años, reclutando y basando la fuerza en cada una de las diez regiones de la nación (aunque sigue respondiendo a un mando centralizado a nivel nacional en una estructura de tres batallones). Hacia fines de 2015, el anterior Batallón de Reserva fue transferido bajo el control de la GPM y la nueva organización empezó a formar a sus propias unidades en las regiones, aunque el proceso sigue siendo incompleto. El equipamiento y la construcción de la infraestructura básica en cada región sigue siendo una obra en curso.

El concepto de la GPM es servir como organización básica más estrechamente ligada a las comunidades en el interior poco poblado de Guyana, aprovechando los conocimientos y los vínculos locales para usar en los problemas relacionados con esa área, como mantener el conocimiento y defenderse contra incursiones de

extranjeros como los inmigrantes y las bandas delictivas que entran en el interior del país desde Venezuela.

La GPM también está a cargo del Cuerpo Nacional de Cadetes, un programa similar a los *scouts* (exploradores) de EE.UU. El programa se concentra en inculcar disciplina y valores positivos, así como en crear interés en carreras profesionales en la GPM y la GDF.<sup>65</sup>

### ***Cuerpo Aéreo de la GDF***

La parte de aviación de la GDF, el cuerpo aéreo, casi no tiene capacidad operacional. Sus haberes más recientes son dos aviones BN-2 Islander comprados en 2018 a Brasil, que carecen de paquetes de sensores significativos que aumentarían su capacidad como plataformas de inteligencia, vigilancia y reconocimiento (ISR, por sus siglas en inglés). Se considera que los BN-2 son una adquisición práctica, debido a sus capacidades para operar desde las frecuentemente cortas y suaves pistas de aterrizaje del interior del país. Supuestamente fueron adquiridos en Brasil porque los técnicos de mantenimiento de Guyana están familiarizados con los aviones, ya que se usan tanto en funciones civiles como militares.<sup>66</sup> A pesar de que había esperanzas de que dentro de la GDF se dotara al avión con sensores y otros equipos para hacerlos más productivos en una función de ISR, no hay planes específicos preparados ni recursos programados para adquirir dichas capacidades.

Además de los BN-2, el cuerpo aéreo de la GDF también dispone del helicóptero ligero Cessna Skyvan.<sup>67</sup> Al igual que los BN-2, se usan generalmente para el transporte y la observación. Hasta recientemente, la GDF también tenía aviones de transporte general chinos de una generación anterior, los Harbin Y-12 fabricados en RPC que habían sido donados. Desgraciadamente para la GDF, los aviones tenían problemas mecánicos de forma regular y era difícil efectuar su mantenimiento. Los Y-12 se desguzaron después y la GDF supuestamente rechazó una oferta china para venderles un modelo más reciente.<sup>68</sup>

Además de sus tres aviones de ala fija funcionales, el cuerpo aéreo tiene también un helicóptero operacional, un Bell 206, que se usa en su mayor parte para transportar personal superior de la GDF y del gobierno. También tiene supuestamente un Bell 412, que no estaba en servicio en el momento en que se imprimió este artículo.

Para complementar la falta de aviones, la GDF organiza periódicamente vuelos en aviones civiles para cruzar la Zona Económica Exclusiva marítima de la nación y otras áreas, tripulados por oficiales de la GDF dotados de prismáticos, a fin de proporcionar una capacidad de detección mínima.

## *Guardacostas de la GDF*

El Guardacostas de Guyana, como la Fuerza Aérea de Guyana, casi no tiene capacidad real de proteger las áreas marítimas o las vías navegables interiores de la nación. La única nave verdaderamente militar capaz de patrullar las aguas costeras de Guyana, el *Essequibo*, era un dragaminas británico reconvertido, que carece de la velocidad para operar y de equipos efectivos. Aunque su casco de metal pesado ofrece cierta protección en el caso de combate contra piratas u otros, es muy ineficiente en cuanto al consumo de combustible y sufre averías frecuentes. Se ha reparado tan a menudo como para que su navegabilidad esté en entredicho, con la consecuencia de que solamente se usa de forma periódica.

Más allá del *Essequibo*, el Guardacostas tiene siete patrulleros ligeros *Metal Shark* comprados a EE.UU. Se están adiestrando tripulaciones y técnicos de mantenimiento con ayuda de EE.UU. y también podrán usarse en los ríos de la nación. No obstante, más allá de estos barcos, el Guardacostas no tiene barcos suficientemente grandes ni con suficiente resistencia para salir al Atlántico durante períodos sostenidos para efectuar patrullas de zonas pesqueras, o responder a ataques contra plataformas petrolíferas, o emergencias relacionadas con ellas que aumentarán sus operaciones cada vez más lejos de las costas de la EEZ de Guyana.

Aunque Guyana es conocida como la “tierra de muchos ríos” por el número de vías navegables existentes en el interior, el Guardacostas casi no tiene barcos fluviales para patrullarlas, salvo los *Metal Shark* mencionados antes. En los últimos años, ha adquirido dos bases móviles, esencialmente barcasas con espacios habitables, mando y control, y combustible y abastecimientos para operar barcos más pequeños. Uno de estos ha sido donado al Guardacostas y desplegado en el Río *Waini* cerca de la frontera venezolana, mientras que el otro ha sido entregado a la policía. No obstante, ninguno de estos servicios puede mantener un número suficiente de barcos disponibles para ser efectivo.

Por el contrario, para algunas otras organizaciones de defensa del hemisferio como las de la República Dominicana y Guatemala, la GDF no tiene una flota de barcos u otros haberes confiscados de narcotraficantes y reutilizados para controlar la costa de la nación y las vías navegables. Esta deficiencia se refleja en el sistema legal de Guyana, que a pesar de la creación de la Unidad de Recuperación de Haberes del Estado (SARA) en 2017,<sup>69</sup> no tiene un procedimiento legal ágil para incautar haberes. También se refleja en la ausencia general de narcotraficantes que se percibe que usan los ríos y las aguas costeras de Guyana.<sup>70</sup>

Según se ha observado antes, mientras que la GDF trabaja con estadounidenses y británicos, también tiene una relación significativa y continua con la RPC. La GDF recibe aproximadamente US\$1M al año en donaciones de equipos militares

o créditos acumulados y envía regularmente personal a programas de educación militar profesional y cursos de adiestramiento en RPC. Aunque la mayoría de dichas participaciones son cursos cortos de unas pocas semanas de duración y breves visitas institucionales oficiales, los oficiales de la GDF también han asistido al programa de la academia militar del Ejército de Liberación Popular (PLA) regular, así como cursos de un año de duración del Comando y Estado Mayor General cerca de Nankín y un amplio curso de adiestramiento de pilotos.<sup>71</sup>

### ***Fuerza de Policía de Guyana***

Por razones de seguridad interna, la Fuerza de Policía de Guyana (GPF) es la primera línea de defensa de la nación contra la delincuencia y la inseguridad, con la GDF en función de apoyo si es necesario. Gracias a la pequeña población de Guyana y al legado británico, que no hace énfasis en una fuerte distinción entre la policía y los militares como se hace en EE.UU., la coordinación entre la GDF y la GPF es relativamente buena. No obstante, hay problemas de coordinación. El Control de la Fuerza de Policía, por ejemplo, carece de la capacidad de comunicarse directamente con la GDF y no existe un Centro de Operaciones Conjunto.<sup>72</sup>

Sin embargo, en sus propios términos, la GPF está socavada por una corrupción interna y financiada de forma insuficiente. La paga media de los miembros de la Fuerza de Policía de Guyana es de US\$300 por mes, aproximadamente la mitad que lo paga el departamento de policía del Caribe peor pagado. En consecuencia, la GPF no atrae a los miembros más capaces de la sociedad para que formen parte de su organización y los policías están tentados directamente de aceptar sobornos simplemente para sobrevivir. Los miembros de la GPF frecuentemente también están mal equipados, algunas veces demoran sus respuestas a delitos graves por falta de carros de la policía. Varias instalaciones de la GDF se están cayendo literalmente a pedazos debido a la falta de reparaciones.

Mediante fondos de la Unión Europea (UE), se están mejorando el adiestramiento de la policía, los equipos y la infraestructura. Entre los puntos a destacar de dichos esfuerzos se incluyen el Programa de Refuerzo de la Seguridad de Ciudadanos (CSSP), que ayuda a mejorar la profesionalización de la GPF y aumentar su enfoque en políticas orientadas a la comunidad. Mediante el CSSP, se ha renovado aproximadamente el 20 por ciento de las comisarías de policía guyanesas, aunque las condiciones de las que quedan, en algunos casos, es terrible.<sup>73</sup>

Además de la asistencia de la UE, la administración Granger también aumentó modestamente los salarios básicos de la policía y la GPF. Adicionalmente, ha tratado de combatir la corrupción y mejorar la organización a través del consejo de un equipo de gestión estratégica, compuesto por antiguos oficiales de

policía superiores y con donaciones de computadoras y equipos al grupo por parte de EE. UU. Queda mucho trabajo por hacer.

Quizás uno de los elementos de máximo perfil de la GPF y uno de los políticamente más controvertidos, es su Unidad Especial para el Crimen Organizado (SOCU). La SOCU se formó originalmente para llevar a cabo investigaciones de personas organizadas como sospechosas mediante el análisis financiero de la Unidad de Inteligencia Financiera (FIU). No obstante, se ha criticado a la SOCU (en particular por parte del PPP), de concentrar sus investigaciones casi exclusivamente en funcionarios superiores afiliados al PPP del gobierno anterior y sus socios comerciales sin, hasta la fecha, emitir ninguna condena. Uno de los incidentes más públicos fue el arresto en marzo de 2017 de los líderes superiores del PPP, Bharat Jagdeo, Roger Luncheon y Robert Persaud en un foro público con la prensa presente.<sup>74</sup>

Aquellos que tienen más simpatía con la SOCU dirían que el enfoque estaba impulsado por la participación de los miembros de ese gobierno en la corrupción y que la razón de la falta de condenas ha sido la incapacidad o falta de voluntad de la directora de la Fiscalía Pública Shalimar Ali-Hack (nombrada por el gobierno anterior del PPP), para llevar los casos adelante.<sup>75</sup>

Al igual que con la GDF, la GPF tiene relaciones con los chinos. De forma más destacada en noviembre de 2017, cuando la RPC donó US\$2,6M en vehículos y otros equipos incluidos 56 camionetas, 44 motocicletas, 35 vehículos todoterreno y 5 autobuses, ayudando a la GPF a compensar el gran déficit de vehículos.<sup>76</sup> De todas formas, se han perdido algunos de estos automóviles en accidentes desde su llegada,<sup>77</sup> incluido uno al día siguiente de ser donado.<sup>78</sup>

### *Unidad de Inteligencia Financiera*

Como se ha observado antes, el trabajo de la SOCU está, en principio, apoyado por la Unidad de Inteligencia Financiera de Guyana (FIU). El cual su trabajo es monitorear las transacciones financieras e identificar unidades sospechosas para ser investigadas por la SOCU.

La FIU contemporánea de Guyana tiene sus orígenes en las leyes contra el lavado de dinero / combate de la financiación del terrorismo (AML/CFT) de 2009, implementadas por el entonces Fiscal General Anil Nandlall durante la administración del PPP de Donald Ramotar, según las recomendaciones y presiones de la Fuerza de Tarea de Acción Financiera del Caribe (CFATF). A pesar de los pasos iniciales de Nandlall, la CFATF presionó a la administración de Ramotar para hacer más. De todos modos, el APNU-AFC opositor (con mayoría en el parlamento), rechazó promulgar leyes propuestas por el gobierno de Ramotar para



tratar los problemas de la CFATF, basándose en que tiene defectos y está llena de lagunas que favorecen a personas afiliadas al PPP.

Como consecuencia de este callejón sin salida, la CFATF y su organización matriz, la Fuerza de Tarea de Acción Financiera, al final evaluó a Guyana y su FIU de forma negativa.

Cuando la coalición de APNU-AFC llegó al poder en 2015 con una mayoría en el parlamento, promulgó rápidamente una serie de leyes que tratan de problemas planteados por la CFATF y la UE, mejorando el índice de la primera y quitando al país de la lista negra de la UE.<sup>79</sup> No obstante, líderes del PPP y expertos legales indican que muchas de las nuevas leyes, que creen que se promulgaron demasiado deprisa, pueden violar protecciones de debido proceso y son inconstitucionales.

Operacionalmente, mientras que el trabajo de la FIU, según el gobierno actual, está bien considerado, algunos se quejan de que su trabajo algunas veces se superpone con el de la SOCU y que se concentra demasiado en políticos que se supone que reciben pagos o se benefician de otra manera de las actividades ilícitas en vez de los líderes delictivos que realmente las llevan a cabo.<sup>80</sup>

### ***Unidad de Aduanas y Antinarcóticos***

La Unidad de Aduanas y Antinarcóticos (CANU) de Guyana, que es independiente, es aproximadamente el equivalente de la nación a la Drug Enforcement Administration (DEA) de EE.UU. Aunque no se cree que se desplace una cantidad significativa de drogas a través de Guyana en el presente, la organización ha desempeñado una función importante en las intercepciones principales que se han producido. Esto incluye el descubrimiento en mayo de 2017 de US\$550M en cocaína en un envío de madera con rumbo a los EE.UU.<sup>81</sup>

La CANU trabaja con la DEA y generalmente tiene una relación positiva con ella. La DEA fue invitada de nuevo al país al final de la administración de Ramotar en 2015. Desde el retorno formal de la DEA al país en febrero de 2016,<sup>82</sup> las dos organizaciones han forjado una relación de confianza, en parte mediante el proceso de investigación especial del personal.<sup>83</sup>

Hay cierta preocupación con la corrupción en la CANU,<sup>84</sup> incluido el notorio mal manejo de una intercepción de drogas en 2017, lo que hizo que el gobierno suspendiera al jefe de la CANU, James Singh y nombrara una comisión de consulta.<sup>85</sup> La capacidad para combatir la corrupción del personal se facilita por el hecho de que la mayor parte de los miembros de la organización trabajan con contratos de un año, facilitando la eliminación de los que no pasan las pruebas de polígrafos o cuya honradez está en cuestión, simplemente no renovando sus contratos. No obstante, según un experto en seguridad de Guyana, la mitad de las

autoridades de la CANU no pasaron la prueba del polígrafo y muchos de los que no lo pasaron siguen estando aún en la organización.<sup>86</sup>

Dentro de la GPF, el trabajo de la CANU se complementa con la unidad anti-narcóticos de la policía, que se concentra más en el cultivo, la venta y la distribución de drogas a nivel local. La administración Granger, al reconocer la superposición que existe entre las misiones de ambas agencias, ha propuesto fusionar a las dos organizaciones en una sola Agencia Nacional Antinarcóticos (NANA).<sup>87</sup>

### *Centro de Inteligencia Conjunta/ Administración Nacional de Inteligencia y Seguridad*

Más allá de la GDF y la GPF, el gobierno de Guyana está trabajando para formar una organización de inteligencia civil, la Agencia Nacional de Inteligencia y Seguridad (NISA).<sup>88</sup> NISA, formada a partir de una organización diseñada originalmente para coordinar la inteligencia de fuentes policiales, militares y otras encargadas de tomar decisiones a nivel nacional y llevar a cabo tareas de vigilancia electrónica (JIC—el Centro de Inteligencia Conjunta); es la idea del jefe actual del JIC, Bruce Lovell, quien trata de hacer de NISA una organización que tenga capacidades de analítica y recopilación, con presencia en cada de una de las regiones de Guyana y en teoría, con el tiempo, cierta capacidad de recopilar inteligencia sobre objetivos del extranjero.<sup>89</sup>

### *Otras organizaciones*

Por último, hay una serie de otras organizaciones que desempeñan funciones para combatir actividades delictivas y otros retos de seguridad en Guyana como parte de sus obligaciones.

La Autoridad de Recaudación de Impuestos de Guyana (GRA) tiene la responsabilidad de inspeccionar la carga de azúcar, arena, minerales y madera y otros materiales a granel en barcas para la exportación, incluida la obligación de asegurarse de que no haya sustancias ilícitas ocultas en los envíos. No obstante, la GRA solo tiene personal para inspeccionar una fracción minúscula de las cargas.

Una de las organizaciones más cuestionada dentro del sistema policial guyanés es el Sistema de Prisiones de Guyana, parte del Ministerio de Seguridad Pública. Como en muchas partes de Latinoamérica, el sistema de prisiones sufre de una gran superpoblación y de negligencia. En julio de 2017, la prisión principal de Guyana en Camp Street, en el centro de Georgetown, fue destruida en gran medida por un incendio.<sup>90</sup> Aunque la instalación se ha renovado parcialmente, ahora tiene camas para solo 300 prisioneros, una fracción de su capacidad anterior y ya no es adecuada para presos de máxima seguridad. Como consecuencia del incen-

dio en la prisión de Camp Street, la prisión de Lusignan es ahora la más grande de Guyana, con una capacidad de 1.200 personas. Es aquí donde están internados todos los prisioneros de la banda del PCC. La tercera prisión, Mazaruni, está relativamente aislada y tiene mejores condiciones. Cuando se imprimió este artículo, Mazaruni estaba en un proceso de renovación y ampliación, que incluía la construcción de una nueva sección diseñada para 400 presos.<sup>91</sup>

## **Recomendaciones**

La respuesta apropiada de EE.UU. frente a los retos de seguridad de Guyana es complicada debido a la crisis política actual de la nación. Bajo el gobierno de APNU-AFC de David Granger, la nación están progresando de forma significativa aunque lenta en el combate de la corrupción y la reforma de sus instituciones.<sup>92</sup> Mientras que los gobiernos del PPP que lo precedieron manifestaron una administración relativamente competente y una orientación comercial, las acusaciones de corrupción y su nivel de cooperación con regímenes populistas de izquierda como el de Venezuela, así como con el de la RPC, supuestamente han causado incomodidad en Washington.<sup>93</sup> El primer imperativo estratégico de EE.UU. con Guyana es evitar tomar una posición en la crisis política actual, ya sea de modo afirmativo o por omisión, que no sea coherente con la constitución de Guyana y los dictados de su proceso político. EE.UU. debe prepararse para trabajar activamente en asuntos de seguridad con quien predomine siempre que se ajuste a los procesos democráticos y a la propia constitución de Guyana. Al mismo tiempo, dadas las preocupaciones referentes a la corrupción en anteriores administraciones del PPP, aunque EE.UU. debe aceptar y trabajar de buena fe con un futuro gobierno del PPP, debe hacerlo con los ojos abiertos, haciendo responsable al PPP en lo que respecta a sus compromisos de transparencia, democracia y mercado libre el imperio de la ley.

A medida que lleguen los ingresos de Guyana derivados del petróleo, el enfoque de la participación de EE.UU. en el sector de seguridad y otros sectores es tratar de fortalecer la capacidad de la nación para ejercer un buen gobierno, incluidos procesos racionales, técnicamente competentes, de planificación, adquisición y evaluación de programas, para ayudar al país a aprovecharse mejor de su petróleo e interacciones comerciales con la RPC y otras oportunidades para hacer avanzar el desarrollo nacional.

### ***Asistencia de planificación de seguridad de EE.UU.***

EE.UU., con el acuerdo del gobierno guyanés, debe ayudar a sus homólogos guyaneses a desarrollar un proceso para elaborar una política y una estrategia de

defensa, identificando y desarrollando las capacidades requeridas. Si el gobierno guyanés no está cómodo trabajando con instituciones estadounidenses como la Iniciativa para la Reforma de la Defensa (DIRI) o el Ministerio de Consejeros de Defensa (MODA), EE.UU. debe explorar también la coordinación con los británicos para apoyar las iniciativas del Reino Unido (RU) con la experiencia guyanesa.

El gobierno guyanés debe determinar racionalmente sus propias necesidades de defensa, que surgen de su identificación de retos, la estrategia para satisfacerlos, un análisis de lagunas y alternativas. No obstante, hay una serie de áreas en las que se necesita ayuda con respecto al sector de seguridad y para el que EE.UU. debe estar preparado a ofrecer su apoyo:

### *Educación militar profesional*

EE.UU. debe ofrecer apoyo de Educación y Adiestramiento Militar Internacional (IMET), con acantonamientos a todos los niveles para la educación militar profesional de oficiales de la GDF. El socio estatal de EE.UU. en Guyana, la Guardia Nacional de Florida, supuestamente ha hecho contribuciones importantes en esta área.

Para los programas navales, el servicio de Guardacostas de EE.UU. supuestamente tendrá programas e interacciones relevantes para las necesidades de Guyana, tanto para mejorar el control de su EEZ, así como la costa y los ríos del interior del país.

La capacidad de EE.UU. de proporcionar ciertos tipos de asistencia de seguridad puede limitarse cada vez más cuando los ingresos del petróleo de Guyana empiecen a llegar y crezcan sus ingresos per cápita (poniendo el país por encima del umbral para ciertos tipos de asistencia según la ley de EE.UU.). No obstante, EE.UU. debe estar preparado para pedir excepciones especiales a estas leyes, reconociendo que es probable que los otros competidores hemisféricos adicionales de EE.UU., es decir RPC y Rusia, aumenten su propia oferta para programas de adiestramiento e intercambio para los guyaneses más allá de lo que proporcionan actualmente. Mientras que EE.UU. tiene un caso claro referente al valor de sus propios programas y el gobierno guyanés debe naturalmente pagar una parte justa de su costo, EE.UU. debe ofrecer dichos programas a un costo y en condiciones que hagan que sea atractivo para el gobierno guyanés trabajar con EE.UU. y no solo con RPC como socio.

Con respecto a soluciones materiales, el gobierno guyanés debe tomar las decisiones finales referentes a sus necesidades, siguiendo un análisis objetivo, completo y transparente de las alternativas. El análisis en este trabajo sugiere que EE.UU. debe estar preparado para ofrecer paquetes de materiales, repuestos, adiestramiento y apoyo de mantenimiento concentrados en formar la capacidad de Gu-

yana de patrullar las lejanas aguas frente a la costa de su EEZ, responder a invasiones de esas aguas por parte de armadas de naciones, barcos pesqueros sin autorizar, narcotraficantes, piratas y otros actores que podrían amenazar las torres de perforación. Dicho paquete incluiría lógicamente la capacidad de responder a emergencias allí, entre otras, derrames de petróleo. A través del programa de Ventas Militares al Extranjero (FMS), EE.UU. puede ofrecer a la GDF una serie limitada de barcos patrulleros marítimos capaces de operar con helicópteros embarcados y plataformas de vigilancia persistentes, incluidos posiblemente vehículos aéreos no tripulados y aviones tripulados dotados con sensores apropiados como Radar Infrarrojo de Barrido Frontal (FLIR), como parte de esa solución.

Para el control del interior, tanto la GDF como la policía y otras agencias de apoyo probablemente necesitarán un mayor número de aviones de patrullas fluviales. EE.UU., al proporcionar al de Guardacostas de la GDF siete barcos Metal Shark y apoyo y adiestramiento asociados, ya ha tenido una buena idea de las necesidades de la GDF y por lo tanto está bien situado para recomendar paquetes bien diseñados y equilibrados de capacidades complementarias.

Por parte aérea, la GDF probablemente necesitará un mayor número de aviones de transporte ligeros, sencillos y robustos apropiados para las aproximadamente 120 pistas de aterrizaje sin mejorar de la zona interior guyanesa (como los BN-2 previamente adquiridos) que podrían servir también potencialmente como aviones de patrulla marítima, así como más vehículos para la GDF y la policía.

Por último, la GDF y GPF probablemente necesitarán una mayor capacidad, aunque limitada, de operaciones especiales móviles (Fuerzas de Operaciones Especiales—SOF, por sus siglas en inglés) Especiales en helicóptero a fin de responder a algunas de las agrupaciones delictivas más fuertemente armadas que operan en el interior, incluidos los sindicatos y otras de mineros amenazadores de Venezuela y otras poblaciones locales del interior de Guyana. Dicha SOF tiene un componente de adiestramiento y equipamiento, para el que EE.UU. está exclusivamente bien situado para recomendar una solución apropiada a la realidad guyanesa.

Será particularmente importante que EE.UU. trabaje con el gobierno guyanés a fin de diseñar e implementar la solución de una manera coordinada incremental, de modo que la adquisición de capacidades de materiales junto con el adiestramiento de personal para operar y efectuar el mantenimiento de esos haberes de manera sostenida.

Guyana debe trabajar junto con EE.UU., el RU, la UE y otros socios y reformar fundamentalmente sus instituciones de seguridad y policía, así como otras partes del gobierno. Parte de esa solución puede ser un aumento considerable de los salarios de la policía. Estas organizaciones también requerirán ayuda en la institución de un sistema de promoción transparente basado en el mérito asociado con

requisitos claramente definidos para adquirir y demostrar destrezas en cada nivel y unas oportunidades de adiestramiento y educación adecuadas para adquirirlas. También requerirán reformas en la gestión de policía (y otros) para asegurarse de que las destrezas invertidas se usen, mediante la retención y la prudente asignación de personal.

Con dichos incentivos, también será importante que EE.UU. ayude a la GDF, la GPF y otras organizaciones relevantes a implementar pruebas de mayor confianza, como pruebas de polígrafos regulares y entrevistas (no solo exámenes de nivel de entrada, o unidades especializadas), así como investigaciones periódicas, incluyendo visitas a casa como protección contra la corrupción de autoridades (incluyendo líderes, que no deben estar exentos), para asegurarse de que el estilo de vida del personal sea equiparable a sus salarios.

Las organizaciones que experimentan dicha reforma deben asegurar también que quienes se identifiquen que han participado en la corrupción sean eliminados y seguidos después de su extracción y no se transfieran simplemente a otra parte de su organización.

Al mejorar las capacidades institucionales de la GDF y la GPF, hay una serie de buenos análisis que ya ha hecho y aceptado el gobierno guyanés, aunque no se ha dispuesto a actuar sobre ellos de forma significativa, incluido el informe de 2016 sobre la Reforma del Sector de Seguridad, y el informe de seguimiento de asesoría de 2018 del RU.<sup>94</sup> Dichos informes detallados deben ser el punto de inicio para llevar adelante la reforma institucional. La función constructiva desempeñada por el RU y la UE en la reforma del sector de seguridad de Guyana hasta la fecha también resalta la importancia de que EE.UU. coordine dichos socios de la forma más estrecha posible para evitar la duplicación de trabajo y lograr sinergias máximas de sus esfuerzos colectivos, así como para aprender de los aciertos y errores de cada uno en el país.

En total, las reformas institucionales y de adquisición de capacidades descritas en este trabajo representan un desvío significativo de la posición donde están hoy las instituciones de seguridad de Guyana. Aunque su adquisición de manera incremental aliviará la carga, no será económico. La riqueza petrolífera en expansión de Guyana no solo proporcionará una forma de financiar dichas inversiones, sino un imperativo para realizarlas. Según se ha observado antes, el crecimiento económico que acompaña a esas operaciones petrolíferas atraerá a personas de todo el mundo y creará nuevas oportunidades significativas para las actividades delictivas. Aunque Guyana ya se ha visto juzgada de antemano en cierta medida por una falta de capacidad de responder a sus retos de seguridad internos y externos existentes, sin la capacidad de proteger su petróleo y sin servicios de seguridad capaces y profesionales para mantener el control a me-

dida que aumenta la riqueza, el auge del petróleo y el desarrollo asociado no serán sustentables con el tiempo.

Después de un largo historial de recibir relativamente poca atención del mundo desarrollado, Guyana está en la cúspide de una profunda transformación, impulsada por su riqueza petrolífera que está por llegar. El riesgo de que Guyana se haga “rica” sin fortalecer de forma adecuada sus instituciones corre el riesgo de que los propios ingresos del petróleo que prometen la salvación de Guyana puedan ser su perdición. Para Guyana y sus vecinos sudamericanos y del Caribe y para EE.UU., es imprescindible que se haga bien. □

## Notes

1. R. Evan Ellis, “Navigating Guyana’s Muddy Waters” (Navegación por las aguas turbias de Guyana), *Global Americans*, 4 de marzo de 2019, <https://theglobalamericans.org/2019/03/navigating-guyanas-muddy-waters/>.

2. “Charrandas Persaud promete asegurar que la AFC no vuelva a ganar escaños en la Cámara”, *Stabroek News*, 31 de diciembre de 2018, <https://www.stabroeknews.com/2018/news/guyana/12/31/charrandas-persaud-vows-to-ensure-afc-never-regains-house-seats/>.

3. “The \$20 billion question for Guyana” (La cuestión de los US\$20.000M para Guyana), *The New York Times*, 20 de julio de 2018, <https://www.nytimes.com/2018/07/20/business/energy-environment/the-20-billion-question-for-guyana.html>.

4. “Hardships after closure of sugar estates” (Dificultades después del cierre de las plantaciones de azúcar), *Kaieteur News*, 23 de abril de 2018, <https://www.kaieteurnews.com/2018/04/23/hardships-after-closure-of-sugar-estates/>.

5. Entrevistas, 2019.

6. Entrevistas, 2019.

7. “Ankoko Island” (Isla Ankoko), *Kaieteur News*, 25 de octubre de 2015, <https://www.kaieteurnews.com/2015/10/25/ankoko-island/>.

8. “Venezuela disputes territory Guyana proposes for Beal spaceport” (Venezuela disputa territorio y Guyana propone un puerto espacial en Beal), *Aviation Week & Space Technology*, 22 de marzo de 2000, <https://aviationweek.com/awin/venezuela-disputes-territory-guyana-proposes-beal-spaceport>.

9. William Neuman, “Venezuela intercepts ship with 5 Americans aboard” (Venezuela intercepta barco con 5 estadounidenses a bordo), *New York Times*, 12 de octubre 2013, <https://www.nytimes.com/2013/10/12/world/americas/venezuela-intercepts-ship-with-5-americans-aboard.html>.

10. “Guyana says Venezuela threatens ‘peace and security’ over oil and border row” (Guyana dice que Venezuela amenaza la ‘paz y seguridad’ con la disputa del petróleo y de la frontera), *The Guardian*, 9 de julio de 2015, <https://www.theguardian.com/world/2015/jun/09/guyana-says-venezuela-threatens-peace-and-security-over-oil-and-border-row>.

11. David Granger, “The defence of the New River, 1967-1969” (La defensa del nuevo río, 1967-1969), *Stabroek News*, 15 de febrero de 2009, <https://www.stabroeknews.com/2009/features/02/15/the-defence-of-the-new-river-1967-1969/>.

12. “New River Triangle” (Triángulo del Nuevo Río), *Global Security*, visitada el 9 de marzo de 2018, <https://www.globalsecurity.org/military/world/war/new-river.htm>.

13. “Bouterse says New River ‘back on agenda’ – de Ware Tijd” (Bouterse dice que Nuevo Río ‘está de vuelta en la agenda’ – de Ware Tijd), *Stabroek News*, 2 de octubre de 2015, <https://www.stabroeknews.com/2015/news/guyana/10/02/bouterse-says-new-river-back-on-agenda-de-ware-tijd/>.

14. Dennis Chabrol, “Greenidge defends spending big on settling Guyana’s border rows; says US\$10 million on boundary dispute gave Guyana lucrative Liza 1 well” (Greenidge defiende gastos grandes para resolver las disputas fronterizas; dice que los US\$10M por la disputa fronteriza dio a Guyana el lucrativo pozo Liza 1), *Demerara Waves*, 20 de diciembre de 2018, <http://demerarawaves.com/2018/12/20/greenidge-defends-spending-big-on-settling-guyanas-border-rows-says-us10-million-on-boundary-dispute-gave-guyana-lucrative-liza-1-well/>.

15. Veá, por ejemplo, “Corentyne boat captain found dead after pirate attack” (El capitán del barco Corentyne fue hallado muerto después de un ataque de piratas), *Stabroek News*, 18 de mayo de 2017, <https://www.stabroeknews.com/2017/news/guyana/05/18/corentyne-boat-captain-found-dead-pirate-attack/>.

16. Bebi Oosman, “Search continues for 16 Guyanese missing after pirate attack” (Continúa la búsqueda de 16 guyaneses después de un ataque de piratas), *Stabroek News*, 2 de mayo de 2018, <https://www.stabroeknews.com/2018/news/guyana/05/02/search-continues-for-16-guyanese-missing-after-pirate-attack/>.

17. “Guyana’s border towns threatened by violent gangs as Venezuela crisis deepens” (Ciudades fronterizas de Guyana amenazadas por bandas violentas a medida que aumenta la crisis), *The Guardian*, 2 de agosto de 2018, <https://www.theguardian.com/world/2018/aug/02/venezuela-crisis-violence-guyana-border>.

18. Denis Chabrol, “BREAKING: Sindicato shoots Guyanese policeman on Guyana-Venezuela border” (URGENTE: sindicato dispara a un policía guyanés en la frontera entre Guyana y Venezuela), *Demerara Waves*, 13 de noviembre de 2018, <http://demerarawaves.com/2018/11/13/sindicato-shoots-guyanese-policeman-on-guyana-venezuela-border/>.

19. Aunque algunos afiliados al gobierno, consultados para este trabajo, dijeron que el ELN había estado de hecho en el interior de Guyana, otros expertos de seguridad de Guyana cuestionaron si el ELN había cruzado Venezuela desde un área de operación tradicional en la frontera noroeste con Colombia, y si el personal de gobierno guyanés había podido distinguir, con precisión, la afiliación de grupos de varias personas armadas hablando en español de interés vistos en la región fronteriza. Entrevistas, 2019.

20. “Mohamed’s Trading is top gold exporter for 2018” (Mohamed’s Trading es el principal exportador de oro de 2018), *Kaieteur News*, 5 de enero de 2019, <https://www.kaieteurnews.com/2019/01/05/mohameds-trading-is-top-gold-exporter-for-2018/>.

21. Entrevistas, 2019.

22. Entrevistas, 2019.

23. Latoya Giles, “Bai Shan Lin circumvents Guyana’s logging laws...Ships Billions \$\$\$\$ of high priced logs monthly” (Bai Shan Lin elude las leyes de explotación forestal de Guyana...envía miles de millones de \$\$\$\$ al mes de troncos de precio elevado), *Kaieteur News*, 7 de agosto de 2014, <https://www.kaieteurnews.com/2014/08/07/bai-shan-lin-circumvents-guyanas-logging-laws-ships-billions-of-high-priced-logs-monthly/>.



24. “Exploration or exploitation?” (¿Exploración o explotación?), *Kaieteur News*, 13 de agosto de 2014, <https://www.kaieteurnews.com/2014/08/13/exploration-or-exploitation/>.

25. “Jagdeo blasts Minister Jordan for “drug economy” statement” (Jagdeo critica al ministro Jordan por su declaración acerca de la “economía de drogas”), *Guyana Times*, 18 de octubre de 2018, <https://guyanatimesgy.com/jagdeo-blasts-finance-minister-for-drug-economy-statement/>.

26. Entrevistas, 2019.

27. “Rice shipment from Guyana busted with cocaine in Jamaica” (Envío de arroz desde Guyana capturado con cocaína en Jamaica), *Guyana Chronicle*, 30 de agosto de 2017, <http://guyanachronicle.com/2017/08/30/rice-shipment-guyana-busted-cocaine-jamaica>.

28. Entrevistas, 2019.

29. Kyra Gurney, “In First, Guyana Finds ‘Narco’ Submarine” (Por primera vez, Guyana halla un submarino de los ‘narcos’), *Insight Crime*, 18 de agosto de 2014, <https://www.insightcrime.org/news/brief/guyana-discovers-narco-submarine-highlighting-growing-drug-trafficking-problem/>.

30. “The influx of Venezuelans in Guyana: Refugees to some, ‘silent invaders’ to others” (El influjo de venezolanos en Guyana; refugiados para algunos, ‘invasores silenciosos’ para otros), *Kaieteur News*, 5 de noviembre de 2018, <https://www.kaieteurnews.com/2018/11/05/the-influx-of-venezuelans-in-guyana-refugees-to-some-silent-invaders-to-others/>.

31. Entrevistas, 2019.

32. “Colombia to allow Venezuelans to enter on expired passports” (Colombia permitirá la entrada de venezolanos con pasaportes expirados), *Reuters*, 8 de marzo de 2019, <https://news.yahoo.com/colombia-allow-venezuelans-enter-expired-passports-013716023.html>.

33. Entrevistas, 2019.

34. Entrevistas, 2019.

35. Entrevistas, 2019.

36. Entrevistas, 2019.

37. “Guyana’s homicide, robbery and burglary rates significantly exceed global average – IDB finds” (Los índices de homicidios, robos y atracos superan significativamente el promedio global, indica el IDB), *Kaieteur News*, 13 de diciembre de 2018, <https://www.kaieteurnews.com/2018/12/13/guyanans-homicide-robbery-and-burglary-rates-significantly-exceed-global-average-idb-finds/>.

38. Entrevistas, 2019.

39. “AT LAST!!! Guyana’s most wanted ‘Fine Man’, ‘Skinny’ killed” (¡POR FIN! ‘Fine Man’, ‘Skinny’ el más buscado, resultó muerto), *Kaieteur News*, 29 de agosto de 2008, <https://www.kaieteurnews.com/2008/08/29/at-last-guyana-s-most-wanted-fine-man-skinny-killed/>.

40. “Roger Khan gets 40 years” (Roger Khan sentenciado a 40 años), *Kaieteur News*, 17 de octubre de 2009, <https://www.kaieteurnews.com/2009/10/17/roger-khan-gets-40-years/>.

41. Como ejemplo de la ausencia relativa de extremismo islámico como problema políticamente sobresaliente, el candidato del PPP para la presidencia en las elecciones de este año, Irfaan Ali, es un musulmán practicante. No obstante, mientras que su selección ha causado cierta ansiedad entre la mayoría de los indios orientales de religión hindú de su partido, la religión no se ha convertido en un problema significativo hasta ahora en la campaña.

42. Entrevistas, 2019.

43. R. Evan Ellis, “Gangs, Guns, Drugs and Islamic Foreign Fighters: Security Challenges in Trinidad and Tobago” (Bandas, armas, drogas y combatientes extranjeros islámicos: retos de

seguridad en Trinidad y Tobago), *Global Americans*, 8 de septiembre de 2017, <http://theglobalamericans.org/2017/09/gangs-guns-drugs-islamic-foreign-fighters-security-challenges-trinidad-tobago/>.

44. Entrevistas, 2019.

45. R. Evan Ellis, "Chinese Commercial Engagement with Guyana: The Challenges of Physical Presence and Political Change" (Relación comercial de los chinos con Guyana; los retos de la presencia física y del cambio político), *China Brief*, Vol. 13, No. 19, 27 de septiembre 2013.

46. Ellis, 2013.

47. "Bai Shan Lin and the Great Guyana Giveaway" (Bai Shan Lin y la gran cesión de Guyana), *Stabroek News*, 8 de agosto de 2014, <https://www.stabroeknews.com/2014/features/in-the-diaspora/08/18/bai-shan-lin-great-guyana-giveaway/>.

48. "Army appoints captains for Chinese Y-12 plane" (El Ejército nombra capitanes para el avión chino Y-12), *Stabroek News*, 29 de agosto de 2012, <https://www.stabroeknews.com/2012/news/guyana/08/29/army-appoints-captains-for-chinese-y-12-plane/>

49. Ellis, 2019.

50. Denis Chabrol, "GFC scraps Baishan Lin's forest concessions; moves to recover debts" (GFC desecha las concesiones forestales de Baishan Lin; trata de recuperar deudas), *Demerara Waves*, 7 de septiembre de 2016, <http://demerarawaves.com/2016/09/07/gfc-scraps-baishan-lins-forest-concessions-moves-to-recover-debts/>.

51. "Government draws line under Lethem-Georgetown cable project" (El gobierno establece los límites del proyecto del cable Lethem-Georgetown), *TeleGeography*, 16 de mayo de 2017, <https://www.telegeography.com/products/commsupdate/articles/2017/05/16/government-draws-line-under-lethem-georgetown-cable-project/>.

52. Ray Chickrie, "Commentary: Guyana's US\$150 million ugly airport blunder" (Comentario: la metedura de pata del horrible aeropuerto de US\$150M de Guyana), *Caribbean News Now*, 4 de enero de 2019, <https://www.caribbeannewsnow.com/2019/01/04/commentary-guyanas-us150-million-ugly-airport-blunder/>.

53. "Pegasus unveils 15-storey tower in US\$100M expansion- Badal urges tax, fiscal incentive reforms" (Pegasus desvela una torre de 15 pisos en ampliación de US\$100M – Badal insta a hacer reformas impositivas y de incentivos fiscales), *Kaieteur News*, 9 de marzo de 2018, <https://www.kaieteurnews.com/2018/03/09/pegasus-unveils-15-storey-tower-in-us100m-expansion-badal-urges-tax-fiscal-incentive-reforms/>.

54. No obstante, según los guyaneses entrevistados para este trabajo, no están tan implicados en asuntos políticos y comerciales en el país, como los Institutos Confucio en todo el Caribe. Entrevistas extraoficiales en Georgetown, Guyana, febrero de 2019.

55. "Chinese Donate Millions in Vehicles To Police Force" (Los chinos donan millones en vehículos a la fuerza de la policía), *YouTube*, 6 de noviembre de 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=umITcrNTVWg>.

56. "China's army donates \$1.2B in equipment to GDF" (El Ejército de China dona US\$1.200M en equipos a la GDF), *Stabroek News*, 4 de abril de 2017, <https://www.stabroeknews.com/2017/news/guyana/04/04/chinas-army-donates-1-2b-equipment-gdf/>.

57. Ellis, 2019.

58. Según entrevistas con autoridades superiores del PPP, Georgetown, Guyana, febrero de 2019.

59. “BOSAI turns to manganese ...acquires Reunion project for US\$10M” (BOSAI se fija en el manganeso ... adquiere proyecto de Reunion por US\$10M), *Guyana Chronicle*, 12 de noviembre de 2016, <https://guyanachronicle.com/2016/11/12/bosai-turns-to-manganese-acquires-reunion-project-for-us10m>.

60. Entrevistas, 2019.

61. “Guyana-Army” (Ejército de Guyana), *IHS Jane’s*, 27 de septiembre de 2018.

62. “Diplomacy integral to safeguarding Guyana’s sovereignty, economic development- President” (Diplomacia integral para salvaguardar la soberanía y el desarrollo económico de Guyana – Presidente), *iNews Guyana*, 4 de abril 2017, <https://www.inewsguyana.com/diplomacy-integral-to-safeguarding-guyanas-sovereignty-economic-development-president/>.

63. “China’s army donates \$1.2B in equipment to GDF” (El Ejército de China dona US\$1.200M en equipos a la GDF), *Stabroek News*, 4 de abril de 2017, <https://www.stabroeknews.com/2017/news/guyana/04/04/chinas-army-donates-1-2b-equipment-gdf/>.

64. Entrevistas, 2019.

65. Vea, por ejemplo, “People’s Militia, National Cadet Corps to be introduced in Region 2” (La Milicia Popular y el Cuerpo Nacional de Cadetes se van a introducir en la Región 2), *Kaieteur News*, 13 de febrero de 2019, <https://www.kaieteurnews.com/2019/02/13/peoples-militia-national-cadet-corps-to-be-introduced-in-region-2/>.

66. Entrevistas, 2019.

67. “Guyana-Air Force” (Fuerza Aérea de Guyana), *IHS Jane’s*, 27 de septiembre de 2018.

68. Entrevistas, 2019.

69. “State Asset Recovery Act sets out guidelines for director’s appointment” (La Ley de recuperación de activos del estado establece guías para el nombramiento del director), *DPI*, 20 de abril de 2017, <https://dpi.gov.gy/state-asset-recovery-act-sets-out-guidelines-for-directors-appointment/>.

70. Esta ausencia probablemente refleja el hecho de que Guyana no está situada en una de las rutas de narcotráfico principales hacia Europa o EE.UU., y que los contrabandistas de drogas tradicionalmente han usado otros medios, como barcas llenas de carga a granel como arena o arroz, para introducir drogas de contrabando a través de aguas guyanesas. También puede reflejar la carencia de activos guyaneses para detectar barcos de narcotráfico, y otras deficiencias en la policía guyanesa.

71. “GDF officers complete fighter pilot training” (Oficiales de la GDF completan el adiestramiento de pilotos de aviones caza), *Guyana Chronicle*, 2 de agosto de 2018, <http://guyanachronicle.com/2018/08/02/gdf-officers-complete-fighter-pilot-training>.

72. Entrevistas, 2019.

73. Entrevistas, 2019.

74. Denis Chabrol, “UPDATED: Jagdeo, Luncheon, Robert Persaud arrested, released; others still detained” (ACTUALIZADO: Jagdeo, Luncheon, Robert Persaud arrestados, liberados; otros siguen detenidos), *Demerara Waves*, 7 de marzo de 2017, <http://demerarawaves.com/2017/03/07/updated-jagdeo-luncheon-robert-persaud-arrested-released-others-still-detained/>.

75. Entrevistas, 2019.

76. “Chinese Donate Millions in Vehicles To Police Force” (Los chinos donan millones en vehículos a la fuerza de la policía). *You Tube*, 6 de noviembre de 2017, <https://www.youtube.com/watch?v=umITcrNTVWg>.

77. Veá, por ejemplo, “Cop battling for life after Herstelling crash” (Policía luchando por su vida después de una colisión en la Herstelling), *Stabroek News*, 11 de diciembre de 2018, <https://www.stabroeknews.com/2018/news/guyana/12/11/cop-battling-for-life-after-herstelling-crash/>.

78. “Vehicles donated by the People’s Republic of China get inspected” (Inspección de vehículos donados por la República Popular de China), *Kaieteur News*, 8 de noviembre de 2018, <https://www.kaieteurnews.com/2018/11/08/vehicles-donated-by-the-peoples-republic-of-china-get-inspected/>.

79. Svetlana Marshall, “Guyana off EU blacklist” (Guyana fuera de la lista negra de la UE), *Guyana Chronicle*, 15 de febrero de 2019, <http://guyanachronicle.com/2019/02/15/guyana-off-eu-blacklist>.

80. Entrevistas, 2019.

81. “Cocaine worth \$550 million found in lumber” (Se ha encontrado cocaína por valor de US\$550M en madera), *Guyana Chronicle*, 15 de mayo de 2017, <http://guyanachronicle.com/2017/05/15/cocaine-worth-550m-found-in-lumber>.

82. Fareeza Haniff, “DEA office officially opens in Guyana” (Se inaugura oficialmente la oficina de la DEA en Guyana), *Guyana Chronicle*, 10 de febrero de 2016, <http://guyanachronicle.com/2016/02/10/dea-office-officially-opens-in-guyana>.

83. Entrevistas, 2019.

84. “CoI dismisses corruption claims levelled at CANU” (La Comisión de Investigación (CoI) desestima declaraciones de corrupción contra la CANU), *Guyana Times*, 22 de julio de 2016, <https://guyanatimesgy.com/coi-dismisses-corruption-claims-levelled-at-canu/>.

85. “Shake-up for CANU” (Reforma para la CANU), *Guyana Chronicle*, 3 de junio de 2017, <http://guyanachronicle.com/2017/06/03/shake-up-for-canu>.

86. Entrevistas, 2019.

87. “CANU, police narcotics unit to be merged” (Fusión de CANU y de la unidad de narcóticos de la policía), *Guyana Chronicle*, 14 de septiembre de 2015, <http://guyanachronicle.com/2015/09/14/canu-police-narcotics-unit-to-be-merged>.

88. “Guyana moves to stamp out identity theft, boost border intelligence, fight narcotics” (Guyana actúa para erradicar el robo de identidades, el aumento de inteligencia en la frontera, la lucha contra los narcóticos), *Demerara Waves*, 13 de octubre de 2016, <http://demerarawaves.com/2016/10/13/guyana-moves-to-stamp-out-identity-theft-boost-border-intelligence-fight-narcotics/>.

89. Entrevistas, 2019.

90. “Fire flattens entire Camp St prison” (Incendio arrasa por completo la prisión estatal Camp), *Stabroek News*, 9 de julio de 2017, <https://www.stabroeknews.com/2017/news/guyana/07/09/major-disturbance-camp-st-prison-prison-officer-shot/>.

91. “Mazaruni Prison expansion on schedule—Prisons Director” (Ampliación de la prisión Mazaruni según lo acordado—irector de Prisiones), *iNews Guyana*, 16 de septiembre de 2018, <https://www.inewsguyana.com/mazaruni-prison-expansion-on-schedule-prisons-director/>.

92. Ellis, 2019.

93. Ellis, 2019.

94. “Accelerate implementation of security sector reforms – President to GPF” (Aceleren la implementación de reformas en el sector de seguridad - Presidente a la GPF), *iNews Guyana*, 10 de enero de 2019, <https://www.inewsguyana.com/accelerate-implementation-of-security-sector-reforms-president-to-gpf/>.



**Dr. Evan Ellis, PhD**

Es un profesor de investigación de Estudios Latinoamericanos en el Instituto de Estudios Estratégicos del Colegio de Guerra del Ejército de EUA con un enfoque en las relaciones de la región con China y otros actores que no son del Hemisferio Occidental. El Dr. Ellis ha publicado más de 90 obras, incluido el libro de 2009 *China in Latin America: The Whats and Wherefores* (China en Latinoamérica: los qué y porqués), el libro de 2013 *The Strategic Dimension of Chinese Engagement with Latin America* (La dimensión estratégica de las actividades chinas en Latinoamérica) y el libro de 2014, *China on the Ground in Latin America* (China sobre el terreno en Latinoamérica). El Dr. Ellis ha presentado su trabajo en una amplia gama de foros comerciales y gubernamentales en 25 países. Ha testificado sobre actividades chinas en Latinoamérica ante el Congreso de EUA, y ha hablado de su trabajo en lo que se refiere a China y otros actores externos en Latinoamérica en una amplia gama de programas de radio y televisión, incluidos CNN International, CNN En Español, The John Bachelor Show, Voice of America y Radio Martí. Se cita normalmente al Dr. Ellis en los medios impresos tanto en EUA y Latinoamérica por su trabajo en esta área, incluidos Washington Times, Bloomberg, America Economía, DEF e InfoBAE. El Dr. Ellis tiene un doctorado en ciencias políticas con una especialización en política comparativa. Las opiniones expresadas en este artículo son estrictamente las suyas.