

El gran poder de la cultura

La expansión de China hacia América Latina y el Caribe*

TENIENTE ANDRES ANELLO, USAF

SARGENTO TERCERO MARCOS ALFONSO, USAF

Este artículo detalla las importantes incursiones que China ha realizado en América Latina y en el Caribe (LAC) bajo la perspectiva de los instrumentos de poder nacional, Diplomacia, Informática, Fuerzas Armadas y Economía, también conocido como DIME. La Estrategia de Defensa Nacional de 2018 cambió las prioridades con el resurgimiento de la competencia estratégica a largo plazo, al identificar a China y a Rusia como los competidores principales de Estados Unidos. Como resultado, Estados Unidos ha despertado de un mundo monopolar y de dos décadas de la Guerra Mundial contra el Terrorismo a un mundo multipolar emergente y con una China en rápido crecimiento. En una declaración de USSOUTHCOM ante el Comité de Servicios Armados del Senado, el almirante Craig Faller detalló cómo actores externos como China, Rusia e Irán han expandido su influencia hacia LAC y cómo están “desdibujando las líneas de lo que constituye una amenaza militar a través de la coerción económica, el robo sistemático de tecnología, las campañas de influencia y la actividad cibernética malintencionada”.¹

Todos los caminos conducen a Beijing, la Iniciativa de la Franja y Ruta (BRI) de China

Para evaluar cómo China está acortando su poder blando en LAC, es importante tener una comprensión básica de lo que es la Iniciativa de la Franja y de la Ruta de China (BRI) y cómo se ha manifestado en otras partes del mundo. Lanzada en 2013 por el Presidente de China, Xi Jinping, BRI es la política económica masiva de China hacia los mercados emergentes. La BRI busca vincular económicamente a los mercados globales con China a través de proyectos de infraestructura como ferrocarriles, redes eléctricas y puertos. En la práctica hemos visto que la BRI se ejecutó en Asia Central, Occidental y Meridional y en África a través de la distribución de préstamos predatorios masivos (que a menudo las naciones receptoras no pueden pagar), los acuerdos de infraestructura y a través de

*Esta investigación se llevó a cabo originalmente como parte de una presentación dada en el 6º Simposio Anual de la Universidad Aérea, de Experiencia Regional y Cultura (octubre de 2021).

la exportación de tecnología china.² La BRI puede ser dividida en tres partes distintas: las líneas terrestres tradicionales de comunicación (Ruta de la Seda), las líneas marítimas de comunicación (Ruta de la Seda) y una línea de comunicación digital emergente (Ruta de la Seda Digital). China está utilizando la BRI para avanzar en su narrativa globalmente, apuntalándola en todos los aspectos de la DIME. En resumen, la BRI de China es un desafío económico, político y de seguridad importante para los Estados Unidos y sus aliados.

Diplomacia: De las cumbres ejecutivas a la asistencia humanitaria

Solo dos años después de la implementación de la BRI en 2015, Beijing acogió la primera Cumbre de Estados de América Latina y del Caribe (CELAC). En esta cumbre, el Presidente Xi Jinping junto con los líderes extranjeros de LAC, acordaron un plan de cooperación de cinco años (2015-2020) que iba desde la política hasta la seguridad, pasando por el comercio, la inversión, las finanzas, la infraestructura, la energía, los recursos, la industria, la agricultura, la ciencia y los intercambios entre las personas.³ En 2018, tuvo lugar una segunda cumbre en Santiago, Chile, la cual actualizó y extendió el plan de cooperación hasta 2021. Durante esta segunda cumbre, China invitó oficialmente a las naciones de LAC a participar en la BRI.⁴ La exclusión de Estados Unidos y de Canadá en estas cumbres económicas trajo preocupación. En septiembre de 2021, la CELAC celebró una tercera cumbre, esta vez en México, donde el Presidente Xi Jinping asistió virtualmente y reiteró el compromiso de China de seguir fomentando las relaciones positivas con la región. Aunque el comercio chino con LAC no es nada nuevo, estas cumbres sentaron las bases para la expansión de la BRI en LAC y las consiguientes ganancias estratégicas que China ha logrado en años posteriores.

Avanzando rápidamente a 2021, a pesar de que China sufrió algunos reveses importantes en las relaciones públicas relacionados con los orígenes del COVID-19 y la eficacia de sus vacunas, estos reveses tuvieron poco efecto en ralentizar el avance chino. De hecho, China tuvo la iniciativa de impulsar su imagen pública en LAC tomando el rol principal de proporcionar a la región una ayuda médica muy necesaria a través de los envíos de equipos de protección personal y vacunas (diplomacia de vacunas). Según un artículo publicado por Foreign Policy, las exportaciones de vacunas chinas a mediados de mayo fueron más de 250 millones, y 165 millones de ellas fueron enviadas a LAC.⁵ Esta ayuda también tuvo un costo para algunos; aparentemente China está interesada en recompensar a los países por apoyarla en las disputas internacionales de larga duración, en particular en el debate Taiwán-China. Algunas de las primeras naciones que recibieron

ayuda humanitaria fueron las que en los últimos años cortaron los vínculos con Taiwán, como la República Dominicana, El Salvador y Panamá; la comunidad internacional está preocupada porque China podría estar aprovechando la pandemia para avanzar en su política exterior. En respuesta, el 21 de junio de 2021, el Presidente Biden anunció un plan para donar 80 millones de vacunas a nivel mundial, de las cuales 14 millones estaban destinadas a LAC.⁶

Información: Del adoctrinamiento cultural a las estaciones de espacio profundo

Otro aspecto del compromiso de China en la región es su interés en operar dentro del dominio de la información. Este compromiso extendido, permitirá que China controle las narrativas alrededor de algunas de las concesiones que ya le están pidiendo a los países (es decir, cortar los vínculos diplomáticos con Taiwán) a cambio de varios acuerdos económicos. Sin embargo, este dominio toma muchas formas y es importante discutir las para entender la influencia generalizada de China.

China ha hecho un esfuerzo conjunto para exportar la cultura china; o más bien una comprensión de ella. China está haciendo esto interpersonalmente a través de los 41 Institutos Confucio ubicados en LAC, 11 de los cuales están en Brasil.⁷ Los Institutos Confucio típicamente están ubicados en el mismo lugar que las instituciones de educación superior y las universidades, y ofrecen entrenamiento en el idioma, facilitan los intercambios culturales y promueven el avance global de la cultura china. En el ámbito nacional, el 24 de agosto de 2020, el Departamento de Estado designó al Instituto Confucio de Estados Unidos como misión extranjera.⁸ El año siguiente, el 4 de marzo de 2021, el Senado de Estados Unidos votó para negar la financiación federal a las instituciones de educación superior que colaboraban con los Institutos Confucio debido a las preocupaciones de “influencia maligna” y a la financiación directa de los Institutos Confucio creados por el Partido Comunista Chino.^{9 10}

La participación de China en LAC abarca los medios tanto físicos como digitales. En el frente de las redes sociales, el CCP utilizó las cuentas de Twitter vinculadas a la embajada para proyectar su narrativa sobre el tratamiento de los musulmanes de uigures en China, un tema que ha causado preocupación en todo el mundo.¹¹ Dentro del dominio de la tecnología informática, el avance de Huawei en América Latina también ha despertado preocupaciones. Debido a la presión de los estrechos vínculos del Presidente de Estados Unidos y de Jair Bolsonaro durante la administración Trump, Huawei no pudo inicialmente expandir su red 5G a Brasil. Sin embargo, en un revés imprevisto, Bolsonaro permitió que Huawei

participara en la licitación de los contratos para el desarrollo de la infraestructura 5G de Brasil.¹²

Tal vez la forma más esquivada de control en el entorno informático sea la capacidad de recolectar información. Esta capacidad parece estar presente en el desarrollo de proyectos como el realizado entre el Control General y Lanzamiento de Satélites de China (CLTC) y la Comisión Nacional de Actividades Espaciales (CONAE), en la estación de espacio profundo de la provincia de Neuquén (Argentina).¹³ Además de los rumores de que este sitio depende del Ejército Popular de Liberación de China (PLA), es evidente a simple vista el doble uso de las aplicaciones de tecnología militar y civil.¹⁴

Defensa: De los intercambios militares de nivel superior a los ejercicios militares

El compromiso militar de China en la región parece ser limitado, pero se espera que sea un factor dominante. Hay varios factores que encapsulan el espectro de su influencia en el área. En primer lugar, China se ha comprometido con los intercambios de personal de nivel superior y con la asistencia a los programas de educación militar profesional en muchas naciones de LAC. En un estudio realizado por el Centro de Estudios de Seguridad de Asia y el Pacífico, estos intercambios incluyeron la asistencia a los cursos en la Escuela de las Fuerzas Especiales de “Lanceros” en Tolomaidá, Colombia y en la Escuela de Guerra de la Selva en Manaus, Brasil.¹⁵

En el ejercicio y en la práctica, China ha puesto un mayor énfasis en extender su rama militar más móvil, su marina. La influencia objetiva también está codificada en las tareas de Asuntos Exteriores Navales (PLAN) del PLA, designadas en una conferencia del PLAN de 2015, donde se detallan tareas como “expandir el alcance de los intercambios” y “fortalecer la propaganda externa para crear una opinión pública favorable”. En los últimos 10 años, la Armada del Ejército Popular de Liberación ha llevado a cabo rutinariamente ejercicios bilaterales y multilaterales en la región. En particular, el PLAN ha llevado a cabo los despliegues del Arca de Paz en la región en 2011, 2015 y 2018.¹⁶ Los despliegues del Arca de Paz de China en las naciones del Caribe son ilógicos, en el mejor de los casos, cuando se consideran otras opciones de despliegue disponibles.¹⁷ Las implementaciones del PLAN representan un interés conjunto de China para influir en la región en todos los dominios y recompensar a los países por las adhesiones políticas.

Otra área de influencia china en la región es su venta de armas. Se han exportado las principales armas chinas a Argentina, Bolivia, Ecuador, Perú, Trinidad y Tobago, y la mayoría hacia Venezuela. De 2009 a 2019 las ventas de armas chinas

a LAC totalizaron 634 millones USD.¹⁸ Está muy claro que China utiliza las ventas de armas como herramienta económica y diplomática para obtener influencia en la región.

Economía: Del comercio a los proyectos de mega infraestructura

El área de influencia final y más importante en el enfoque de China en LAC es su estrategia económica. Aunque es difícil de reflejar con precisión, la actividad económica de China en los últimos 20 años ha aumentado constantemente. Por su tasa de crecimiento actual, se espera que el comercio entre China y LAC alcance los 700.000 millones USD para 2035 y podría impulsar a China a convertirse en el socio comercial principal de LAC. China ya representa más del 40 por ciento del comercio para Brasil, Chile y Perú.¹⁹ Sin embargo, aún más preocupante es la expansión de la BRI en las naciones participantes de CELAC.²⁰ Esta expansión de BRI viene con una inversión directa extranjera importante (FDI). Brasil, la economía más grande Latinoamérica representa más del 40 por ciento de la FDI china en la región.²¹ La inversión y los préstamos chinos a menudo incluyen cláusulas y medidas para asegurar que los recursos estratégicos sean canalizados hacia China. Un ejemplo sería un préstamo de 2010 que China le hizo a Ecuador. Este préstamo se asoció con un contrato de petróleo, asegurándose así ventas constantes de petróleo ecuatoriano y asegurándose recursos energéticos valiosos.²²

En 2017, Panamá cortó vínculos con Taiwán y se convirtió en la primera nación de LAC en firmar un memorando de entendimiento no vinculante en relación con la BRI. A ello hemos de sumar los puertos operativos de China en ambos lados del Canal de Panamá (Balboa y Cristóbal) desde 1997. Con la extensión de la BRI, se iniciaron los nuevos proyectos de infraestructura de puertos en Panamá, específicamente la expansión del Puerto de Contenedores de Colón de Panamá (2016), ubicado en la Isla Margarita y en la Terminal de Cruceros de Amador de Panamá (2017).²³ Es en este tipo de proyectos de infraestructura donde se permite que China tenga “propiedad estratégica” en lugares clave de LAC y en todo el mundo.

Observaciones finales: Presencia e intenciones futuras

La influencia china en LAC ha tomado muchas formas, y en ellas observado varias conductas. Estas incluyen: la capacidad (bastante rápida) de adaptar las lecciones aprendidas durante el despliegue del PPE médico, al lanzamiento e implementación exitosos de la diplomacia de vacunas; emplear un conjunto de herramientas diversas para ejercer influencia en todos los ámbitos, como se demuestra en su participación en el entorno económico e informático; y, por último, la

explotación debido al acceso permisivo a áreas consideradas previamente como no disputadas. Estas conductas representan la aceptación de la influencia china por parte de las naciones de LAC, y de la voluntad de China de competir principalmente en el ámbito económico en la región. Aún no se sabe si el interés de China en LAC representa una empresa comercial ventajosa, una imitación de nuestra presencia en el Sudeste Asiático, o las raíces de una nueva relación intercultural entre Asia y LAC. Sin embargo, estas incógnitas ofrecen razones válidas para seguir observando el compromiso de China en la región. El futuro de LAC, ya sea acceder a las redes 5G, crear proyectos de infraestructura importantes u obtener privilegios portuarios para los barcos de guerra chinos, puede estar estrechamente entrelazado con un enfoque general exitoso contra los intereses de los Estados Unidos, si no se toman medidas para competir por la influencia en la región. □

Notas

1. Admiral Craig S. Faller, “The Statement of Admiral Craig S. Faller Commander, United States Southern Command, before the 116th Congress, Senate Armed Services Committee Subcommittee on Emerging Threats and Capabilities,” 9 July 2019, https://www.armed-services.senate.gov/imo/media/doc/Faller_07-09-19.pdf.

2. Jennifer Hillman et al., and David Sacks, “China’s Belt and Road: Implications for the United States,” *Independent Task Force Report* No. 79, March 2021, <https://www.cfr.org/report/chinas-belt-and-road-implications-for-the-united-states/>.

3. Mark P. Sullivan, and Thomas Lunn, “China’s Engagement with Latin America and the Caribbean,” 1 July 2021, <https://crsreports.congress.gov/product/pdf/IF/IF10982>.

4. Ibid.

5. Oliver Stuenkel, “Vaccine Diplomacy Boosts China’s Standing in Latin America,” 11 June 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/06/11/vaccine-diplomacy-boosts-china-in-latin-america/>.

6. The White House, “FACT SHEET: Biden-Harris Administration Announces Allocation Plan for 55 Million Doses to be Shared Globally”, 21 June 2021, <https://www.whitehouse.gov/briefing-room/statements-releases/2021/06/21/fact-sheet-biden-harris-administration-announces-allocation-plan-for-55-million-doses-to-be-shared-globally/>.

7. House of Foreign Affairs Committee, “China Regional Snapshot: South America,” 16 March 2021, <https://gop-foreignaffairs.house.gov/china-regional-snapshot-south-america/>.

8. Department of State (Public Notice 11188), “Determination Pursuant to the Foreign Missions Act,” 24 August 2020, <https://www.federalregister.gov/documents/2020/08/24/2020-18525/determination-pursuant-to-the-foreign-missions-act>.

9. 117th Congress, “CONFUCIUS Act,” 4 March 2021, <https://www.congress.gov/bill/117th-congress/senate-bill/590>.

10. Jamie P. Horsley, “It’s Time for a New Policy on Confucius Institutes,” 1 April 2021, <https://www.brookings.edu/articles/its-time-for-a-new-policy-on-confucius-institutes/>.

11. Embassy of the Peoples Republic of China in Ecuador, @EmbajadaChinaEc. Twitter Post. 23 July 2021 8:30 PM, <https://twitter.com/EmbajadaChinaEc/status/1418730146790584321>.

12. Oliver Stuenkel, “Latin American Governments Are Caught in the Middle of the U.S.-China Tech War,” 26 February 2021, <https://foreignpolicy.com/2021/02/26/latin-america-united-states-china-5g-technology-war/>.

13. Ministerio de Ciencia, Tecnología e Innovación, “Estación CLTC—CONAE—NEUQUEN,” 2021, <https://www.argentina.gob.ar/ciencia/conae/centros-y-estacion/estacion-cltc-conae-neuquen>.

14. Lara Seligman, “U.S. Military Warns of Threat From Chinese-Run Space Station in Argentina,” 8 February 2019, <https://foreignpolicy.com/2019/02/08/us-military-warns-of-threat-from-chinese-run-space-station-in-argentina/>.

15. Katherine Koleski, and Alec Blivas, “China’s Engagement with Latin America and the Caribbean,” *U.S.-China Economic and Security Review Commision*, 17 October 2017, https://www.uscc.gov/sites/default/files/Research/China's%20Engagement%20with%20Latin%20America%20and%20the%20Caribbean_.pdf.

16. Ibid.

17. Timothy R. Heath, “China Maritime Report No. 8: Winning Friends and Influencing People: Naval Diplomacy with Chinese Characteristics,” *US Naval War College Digital Commons*, 10 September 2020, <https://digital-commons.usnwc.edu/cmsi-maritime-reports/8>.

18. Ibid.

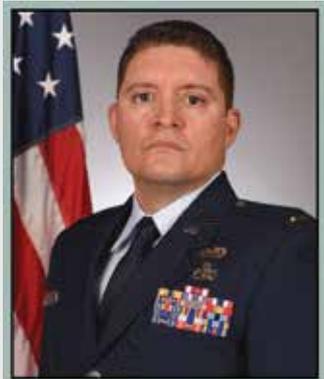
19. Pepe Zhang, and Tatiana Lacerda Prazeres, “China’s Trade with Latin America is Bound to Keep Growing. Here’s why that Matters,” 17 June 2021, <https://www.weforum.org/agenda/2021/06/china-trade-latin-america-caribbean/>.

20. Ibid.

21. China Power Team, “Does China Dominate Global Investment?,” *China Power*, 26 September 2016, Updated 28 January 2021, Accessed 9 December 2021, <https://chinapower.csis.org/china-foreign-direct-investment/>.

22. Anna Gelpert, Sebastian Horn, Scott Morris, Brad Parks, and Christoph Trebesch, “How China Lends: A Rare Look into 100 Debt Contracts with Foreign Governments,” 31 March 2021, <https://www.cgdev.org/sites/default/files/how-china-lends-rare-look-100-debt-contracts-foreign-governments.pdf>.

23. Katherine Koleski, and Alec Blivas. (2017).



Teniente Andrés Anello, USAF

El Teniente Anello es Oficial de Elementos de Inteligencia a cargo del Escuadrón de Ataque 482, Base Aérea de Shaw, Carolina del Sur. Ha sido miembro activo de LEAP desde 2013. Sus asignaciones de tareas anteriores incluyen la RAF Mildenhall, Reino Unido, y la Base Aérea de Barksdale, Louisiana.



Sargento Tercero Marcos Alfonso, USAF

El Aviador Alfonso es Analista de Inteligencia del Escuadrón de Ataque 482d, Base Aérea de Shaw, Carolina del Sur. Esta es su primera asignación.